

RAPORT

despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a
Planului de acțiuni privind reducerea riscului de corupție în Ministerul Apărării
pentru anul 2020

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|---|
| 1. | Promovarea, prin intermediul mass-mediei, a Programului „Building Integrity” cu angajamentele asumate de Ministerul Apărării, precum și cooperarea cu Organizațiile non Guvernamentale în domeniul comunicării pe segmentul de consolidare a integrității | <p>În perioada de referință, Serviciul informare și comunicare cu mass-media a publicat pe pagina-web oficială a Ministerului Apărării comunicatul de presă „Ministerul Apărării, în proces de tranziție la faza II a Pachetului Inițiativei de Consolidare a Capacității de Apărare a Republicii Moldova”, în conținutul căruia s-a făcut referință și la asistența oferită de NATO în cadrul Programului „Building Integrity” https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=122&obj=6397.</p> <p>Comunicatul a fost plasat ulterior pe rețelele sociale ale Ministerului Apărării și difuzat reprezentanților mass-mediei.</p> <p>În revista „Oastea Moldovei” a fost publicat articolul „Mecanisme și instrumente de prevenire a corupției în instituția de apărare”.</p> |
| 2. | Demararea campaniilor de informare a efectivului Ministerului Apărării și Armatei Naționale cu privire la fenomenul corupției, pericolele survenite în urma acestui fenomen, precum și consecințele în urma implicării în acte de corupție | <p>În semestrul I al anului 2020, punerea în aplicare a ordinului MA nr. 888 din 31.12.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind avertizorii de integritate în Ministerul Apărării a oferit prilej de a înștiința militarii despre prevederile acestuia, studierea materialelor informative pe subiect fiind parte a instruirii personale.</p> <p>De asemenea, prin ordinul MA nr. 66 din 06.02.2017 „Cu privire la cerințele specifice de integritate profesională”, cu modificările și completările ulterioare efectuate prin ordinul MA nr. 63 din 03.02.2020, s-a asigurat studierea de către personalul structurilor organizaționale din sfera de competență a MA a prevederilor Legii nr. 325/2013 privind evaluarea integrității instituționale, îndeosebi ceea ce privește neadmiterea manifestărilor de corupție, denunțarea imediată organelor competente orice tentativă de a fi implicați în acte de corupție și cele conexe lor, precum și faptele de comportament corupțional.</p> <p>Totodată, efectivului MA i s-a adus la cunoștință prevederile Regulamentului cu privire la regimul juridic al cadourilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 116 din 26.02.2020, precum și ordinul MA nr. 240 din 15.05.2020 cu privire la regimul juridic al cadourilor.</p> <p>Subsecvent, la Centrul de instruire al Armatei Naționale, în cadrul cursului de instruire inițială, recruților încorporați în luna iunie, le-a fost adus la cunoștință funcționalitatea, modalitatea și procedeele de adresare la liniile telefonice specializate anticorupție, dar și modalitatea de sesizare on-line, prin intermediul Cererii de intervenție a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării, precum și respectarea drepturilor și obligațiilor soldaților în termen.</p> <p>În semestrul al II, IMMA în colaborare cu CNA au desfășurat ședințe de instruire în domeniul anticorupției:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în data de 24 septembrie, în cadrul Întreprinderii de Stat „Centrul de Pregătire a Specialiștilor pentru |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--|--|
| | | <p>Armata Națională”, cu participarea șefilor tuturor filialelor din țară, precum și conducerii instituției;</p> <p>- în perioada 13-15 octombrie, în cadrul Academiei Militare a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun”, cu participarea studenților militari și a cadrelor didactice. Tematica instruirii a prevăzut subiectele de integritate instituțională, conflictele de interese, protecția avertizorilor de integritate, regimul cadourilor simbolice oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol, neadmiterea, denunțarea și tratarea influențelor necorespunzătoare, neadmiterea favoritismului, respectarea regimului juridic al incompatibilităților, restricțiilor în ierarhie, precum și răspunderea pentru săvârșirea actelor de corupție și a faptelor de comportament corupțional.</p> |
| 3. | <p>Avizarea documentelor naționale de politici publice, actelor legislative și normative pe segmentul prevenirii și combaterii corupției, precum și ajustarea cadrului normativ departamental la cel național.</p> | <p>În perioada de raportare instituția apărării a întreprins acțiuni în vederea implementării ordinului MA nr. 888 din 31.12.2019 cu privire la aprobarea Regulamentului privind avertizorii de integritate în Ministerul Apărării. Respectiv, a fost adus la cunoștința întregului efectiv noul cadru legal ce reglementează dezvăluirile practicilor ilegale, procedura de examinare a acestora, drepturile avertizorilor de integritate și măsurile de protecție a lor, obligațiile angajatorilor, competențele autorităților responsabile de examinarea unor asemenea dezvăluiri și ale autorităților de protecție a avertizorilor de integritate, a fost desemnată structura responsabilă de ținerea evidenței dezvăluirilor practicilor ilegale și al avertizărilor de integritate în Ministerul Apărării și examinarea acestora.</p> <p>De asemenea, prin ordinul MA nr. 63 din 03.02.2020 au fost făcute modificări și completări la ordinul MA nr. 66 din 06.02.2017 „Cu privire la cerințele specifice de integritate profesională”. În acest sens, agenții publici ai entității de apărare au semnat Avizul de informare în condițiile Legii nr. 325/2013, despre posibilitatea de a fi supuși testului de integritate profesională.</p> <p>În aceeași perioadă a fost aprobat ordinul MA nr. 240 din 15.05.2020 cu privire la regimul juridic al cadourilor, prin care a fost instituită Comisia de evaluare și evidență a cadourilor a Ministerului Apărării pentru cadourile declarate de către efectivul aparatului central al Ministerului Apărării, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării, precum și atribuțiile acesteia. Consecvent, a fost instituită Comisia de evaluare și evidență a cadourilor a Marelui Stat Major al Armatei Naționale prin ordinul șefului Marelui Stat Major al AN, comandant al AN nr. 49 din 11.06.2020. Aleatoriu a fost instituită și aprobată Comisia de evaluare și evidență a cadourilor primite de către beneficiarii a căror identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat.</p> |
| 4. | <p>Îmbunătățirea nivelului de protecție socială al militarilor și membrilor familiilor acestora, funcționarilor publici și angajaților civili ai Armatei Naționale în scopul excluderii factorilor de risc corupțional</p> | <p>În scopul perfecționării procesului de activitate a Comisiei interdepartamentale pentru asigurarea schimbării și eliberării legitimației de veteran de război și a comisiilor interne ale autorităților publice de resort, create în acest sens, precum și în vederea asigurării realizării drepturilor veteranilor de război a fost elaborat proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război. Proiectul respectiv a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 286/2020.</p> <p>În scopul asigurării punerii în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 412/2019 cu privire la legitimațiile veteranilor serviciului militar, a fost elaborat proiectul de ordin al Ministrului apărării „Cu privire</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--------------------|--|
| | | <p>la aprobarea Instrucțiunii privind legitimațiile veteranilor serviciului militar”. Proiectul respectiv a fost aprobat prin ordinul Ministrului apărării nr. 50/2020.</p> <p>În scopul majorării nivelului de protecție socială a militarilor prin contract, sporirii atractivității serviciului militar, asigurării condițiilor materiale adecvate pentru exercitarea eficientă a obligațiilor de serviciu, atragerii și menținerii în serviciul militar a resurselor umane profesioniste, precum și în vederea motivării/stimulării efectivului în raport cu volumul responsabilităților conferite prin lege, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, (în speță - Legea nr. 1244/2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legea nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, Legea nr. 52/2007 cu privire la aprobarea Regulamentului disciplinei militare și Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative). Proiectul a fost elaborat, înregistrat de către Cancelaria de Stat cu numărul unic 718/MA/2020. În baza avizelor parvenite de la autoritățile de resort, a fost elaborată sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul de lege menționat. Prin scrisoarea MA nr. 11/1443 din 01.12.2020 proiectul respectiv a fost transmis spre avizare repetată autoritățile de resort.</p> <p>În vederea executării dispozițiilor art. III alin. (2) lit. b) al Legii nr. 49/2020 pentru modificarea unor acte normative, asigurării punerii în aplicare a prevederilor art. 26 alin. (2) al Legii nr. 1245/2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei și art. 28 alin. (6) lit. d) al Legii nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor, în contextul majorării vârstei-limită de încadrare în serviciul militar prin contract a cetățenilor care posedă specialități deficitare a fost elaborat proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului (în speță – Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 941/2006). Proiectul respectiv a fost aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 608/2020.</p> <p>În scopul perfecționării reglementărilor cu privire la protecția socială a personalului din cadrul organelor securității statului și apărării naționale, precum și în scopul acordării a mai mult timp la dispoziție persoanelor care au devenit persoane cu dizabilități, cât și familiilor acestora, de a soluționa problema spațiului locativ, întrucât locuințele de serviciu nu pot fi trecute în proprietate privată, a fost elaborat proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (amendamente la Legea nr. 162/2005 cu privire la statutul militarilor și Legea nr. 75/2015 cu privire la locuințe). Proiectul a fost elaborat, înregistrat de către Cancelaria de Stat cu numărul unic 893/MA/2020. La moment este în proces elaborarea impactului financiar asupra acestuia.</p> <p>În scopul asigurării punerii în aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 286/2020 pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 182/2018 cu privire la legitimațiile veteranilor de război, a fost elaborat proiectul de ordin al Ministrului apărării „Pentru modificarea Ordinului Ministrului apărării nr. 234/2018 „Cu privire la instituirea Comisiei pentru examinarea cererilor solicitanților legitimației de veteran de război și aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a acesteia”. Proiectul respectiv a fost aprobat prin</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | | <p>ordinul Ministrului apărării nr. 417/2020.</p> <p>În scopul asigurării necesităților vitale ale veteranilor prin: acordarea de drepturi și garanții, realizarea măsurilor care le garantează sănătatea și bunăstarea, asistența medicală, precum și serviciile sociale necesare; asigurarea cu pensii și indemnizații, indexate periodic; acordarea prestațiilor sociale în conformitate cu legislația în vigoare, a fost elaborat proiectul dispoziției de Guvern cu privire la aprobarea Planului de acțiuni „Memorie. Onoare. Respect”, pentru consolidarea încrederii și îmbunătățirea protecției sociale și de drept a veteranilor de război pentru perioada 2020-2023. Proiectul a fost elaborat și expediat în adresa Cancelariei de Stat pentru examinare și aprobare, înregistrat cu numărul unic 802/MA/2020.</p> <p>În scopul asigurării protecției sociale ale ofițerilor care au fost încadrați în serviciul militar prin contract din ramurile economiei naționale, sau care după eliberarea din serviciul militar prin contract au activat în economia națională, contribuind la fondul de asigurării sociale, precum și în scopul atragerii personalului ce dețin specialități deficitare pentru Armata Națională, precum și realizarea drepturilor militarilor prin contract în conformitate cu art. 18 lit. e) al Legii asigurării cu pensii a militarilor și a persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne și din cadrul Inspectoratului General de Carabinieri nr. 1544/1993, pct. 8 lit.j) al Hotărârii Guvernului nr. 78/1994 cu privire la modul de calculare a vechimii în muncă, stabilire și plată a pensiilor și indemnizațiilor militarilor, persoanelor din corpul de comandă și din trupele organelor afacerilor interne, colaboratorilor Centrului Național Anticorupție și sistemului penitenciar, a fost elaborat proiectul Regulamentului privind modul de recunoaștere și includere a vechimii în muncă în ramurile civile înrudite cu specialitățile lor militare pentru corpul de ofițeri. Proiectul Regulamentului a fost expediat la avizare repetată.</p> |
| 5. | Asigurarea desfășurării procesului de evaluare a titularilor și candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut special, în vederea aprecierii compatibilității/incompatibilității cu interesele funcției deținute | <p>În scopul prevenirii și combaterii corupției în MA, identificării și excluderii factorilor de risc, în temeiul dispozițiilor Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice, și ordinului MA nr. 369 din 31.05.2019 în anul 2020 au fost supuși verificării de către Comisia privind stabilirea compatibilității/incompatibilității titularilor și candidaților la funcții publice 50 funcționari. Despre stabilirea compatibilității/incompatibilității efectivului militar/civil la funcții publice, funcții publice cu statut special cu interesele funcției din cadrul AN a fost informat și organul de verificare.</p> |
| 6. | Asigurarea respectării restricțiilor în ierarhia funcțiilor publice | <p>Pe parcursul anului 2020 au fost declarate și instrumentate 7 cazuri de restricție în ierarhie/conflict de interes real, două dintre care au fost soluționate, inițial, prin redistribuirea sarcinilor și responsabilităților subiecților declarării, iar mai apoi prin transferul subiecților declarării în alte funcții. Despre depistarea altor 5 cazuri de nerespectare al regimului juridic al restricțiilor în ierarhie, care nesoluționate oportun au determinat producerea conflictelor de interese cu caracter continuu și repetitiv. Pe cazurile date a fost informată Autoritatea Națională de Integritate prin înaintarea unor avize consultative în vederea constatării încălcării regimului juridic al conflictelor de interese, al incompatibilităților și al restricțiilor.</p> <p>Totodată, în cadrul Întreprinderii de Stat Centrul de Pregătire a Specialiștilor pentru Armata Națională, a</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--|---|
| | | cărei fondator este Ministerul Apărării, au fost identificate 8 cazuri de nerespectare a regimului juridic al restricțiilor în ierarhie, care nesoluționate oportun au determinat producerea unui conflict de interese cu caracter continuu și repetitiv. Pe cazurile date, în conformitate cu legislația în vigoare, prin demersuri a fost sesizată Autoritatea Națională de Integritate. |
| 7. | Intensificarea controalelor, în instituțiile/unitățile militare, referitoare la respectarea procedurii de declarare a cadourilor (admisibile/inadmisibile), ținerea registrelor de evidență, precum și condițiile de păstrare a cadourilor | <p>Punerea în aplicare a noului cadru normativ referitor la regimul juridic al cadourilor prin aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 116/2020 privind regimul juridic al cadourilor a impus necesitatea de implementare la nivel departamental a noului cadru normativ.</p> <p>Respectiv, în temeiul art.16 din Legea integrității nr. 82/2017 și art.11 din Legea nr. 25/2008 privind Codul de conduită a funcționarului public, în vederea implementării Hotărârii Guvernului sus-citate, precum și în scopul cultivării climatului de integritate instituțională a fost aprobat ordinul MA nr. 240 din 15.05.2020 cu privire la regimul juridic al cadourilor, prin care a fost instituită Comisia de evaluare și evidență a cadourilor a Ministerului Apărării pentru cadourile declarate de către efectivul aparatului central al Ministerului Apărării, autorităților administrative și instituțiilor din subordinea Ministerului Apărării, precum și atribuțiile acesteia. Conform prevederilor ordinului, Comisia prenotată va menține și actualiza trimestrial pe pagina web oficială a entității publice Registrele de evidență a cadourilor admisibile/inadmisibile ale MA și AN.</p> <p>Consecvent, a fost instituită Comisia de evaluare și evidență a cadourilor a Marelui Stat Major al Armatei Naționale prin ordinul șefului Marelui Stat Major al AN, comandant al AN nr. 49 din 11.06.2020. Elaborarea acestui ordin a fost dictată de necesitatea realizării activităților care urmează a fi întreprinse în domeniul regimului juridic al cadourilor referitor la tipologia cadourilor, modalitatea de declarare, evaluare, evidență și păstrare a acestora în cadrul unităților și subunităților militare.</p> <p>Este de menționat că a fost instituită și aprobată Comisia de evaluare și evidență a cadourilor primite de către beneficiarii a căror identitate și calitate constituie secret de stat în condițiile Legii nr. 245/2008 cu privire la secretul de stat, precum și elaborate registrele speciale de evidență.</p> <p>În perioada de referință, în registrele administrate au fost înscrise 2 cadouri admisibile.</p> |
| 8. | Asigurarea informării, contra semnătură, a agenților publici despre posibilitatea de a fi supuși testului de integritate profesională | În contextul implementării prevederilor Legii privind evaluarea integrității instituționale nr. 325/2013, ajustării cadrului normativ departamental la cel național, precum și în scopul sporirii responsabilității comandanților (șefilor) de toate nivelurile pentru dezvoltarea, menținerea și consolidarea climatului de integritate profesională în cadrul structurilor din subordine, asigurării integrității profesionale a militarilor și funcționarilor civili, prevenirii și combaterii corupției în cadrul entităților subordonate, prin ordinul MA nr. 63 din 03.02.2020 au fost făcute modificări și completări la ordinul MA nr. 66 din 06.02.2017 „Cu privire la cerințele specifice de integritate profesională”. În acest sens, agenții publici ai instituției de apărare au semnat Avizul de informare, în condițiile Legii nr. 325/2013, despre posibilitatea de a fi supuși testului de integritate profesională care se anexează la dosarul personal al agentului public. |
| 9. | Analiza Registrelor riscurilor în | Cadrul normativ care prezintă temei de elaborare și actualizare a Registrelor Riscurilor în entitatea |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | <p>instituțiile/unitățile militare și înaintarea propunerilor de includere în Registre a unor noi riscuri identificate în urma activităților de control sau audit</p> | <p>militară este ordinul MA nr. 318 din 14.06.2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de implementare a managementului riscurilor în cadrul AN, aparatului central al MA și instituțiilor acestuia.</p> <p>În același sens, persoanele, pe seama cărora a fost pusă sarcina de efectuare a unor activități de control în cadrul unităților/instituțiilor militare, verifică prezența registrului riscurilor în cadrul unităților militare. Totodată, la necesitate propun conducerii unității, după caz, includerea în registrul riscurilor a unor riscuri noi identificate în urma activităților de control.</p> |
| 10. | <p>Intensificarea controalelor preventive pe probleme financiar-contabile în unitățile și instituțiile subordonate Ministerului Apărării</p> | <p>Pe parcursul anului 2020, în contextul implementării recomandărilor Curții de Conturi reflectate în raportul auditului asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Apărării încheiate la 31 decembrie 2019, au fost efectuate controale preventive în unele unități/ instituții militare pe problemele ținerii evidenței contabile și salarizare, calcularea uzurii mijloacelor fixe, în acest sens fiind instituită dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr.100 din 04.08.2020, prin care s-a aprobat Graficul privind efectuarea controalelor preventive a activității financiar-contabile ale unităților/instituțiilor militare.</p> <p>În același context, prin ordinul Ministrului apărării nr.347 din 22.07.2020 a fost aprobat Planul de acțiuni privind realizarea recomandărilor Curții de Conturi, care prevede un punct separat privind intensificarea controalelor preventive de către Direcția planificare resurse financiare și tehnico-materiale și J8 Direcție managementul financiar, ce țin de activitatea serviciilor financiare ale unităților/ instituțiilor militare.</p> <p>În acest sens, au fost verificate unitățile militare, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Brigada 1 infanterie motorizată; - Brigada 2 infanterie motorizată; - Regimentul de rachete antiaeriene; - Regimentul de Stat Major „General de brigadă Nicolae PETRICA”. - Batalionul de comunicații și apărare cibernetică; - Baza de păstrare combustibil a Armatei Naționale; <p>Însă, ținând cont de situația epidemiologică din țară privind pandemia Covid – 19, perioada de efectuare a controalelor a fost limitată. Din aceste considerente, verificarea unităților/ instituțiilor militare va fi prelungită și în anul 2021, în dependență de situația epidemiologică.</p> |
| 11. | <p>Elaborarea și publicarea raportului anual privind modul și rezultatele examinării petițiilor în cadrul Ministerului Apărării</p> | <p>Activitatea de examinare a petițiilor se desfășoară în conformitate cu prevederile Codului administrativ al Republicii Moldova nr. 116/2018 și Hotărârea Guvernului nr. 463/2019 „Cu privire la organizarea audienței”.</p> <p>În luna ianuarie 2020 a fost elaborată și publicată pe pagina oficială a Ministerului Apărării la compartimentul: Infocentru/ Informație utilă/ Documente online, Nota informativă privind examinarea petițiilor adresate Ministerului Apărării și audiența cetățenilor pe parcursul anului 2019 (https://www.army.md/img/userfiles/doconline/nota_info_petitii_2019.pdf).</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--|---|
| | | <p>Concomitent, din cauza pandemiei provocate de virusul COVID-19, pe parcursul semestrului II al anului 2020 nu a fost organizată audiența cetățenilor. Nota informativă privind examinarea petițiilor adresate Ministerului Apărării și audiența cetățenilor pe parcursul anului 2020 urmează să fie elaborată și prezentată în conformitate cu termenii stabiliți în legislație.</p> <p>Respectiv, în conformitate cu pct.4 subpct.2) al Hotărârii Guvernului nr.463/2019: „Conducătorii ministerelor, altor autorități administrative centrale și autorităților administrative din subordinea ministerelor vor lua sistematic în dezbateri rezultatele examinării petițiilor și primirii persoanelor în audiență, prezentînd Guvernului anual, pînă la data de 20 ianuarie, informația pentru anul gestionar”.</p> |
| 12. | Asigurarea transparenței politicii de apărare și procesului de bugetare a apărării | <p>În perioada de raportare, la solicitarea societății civile și altor actori, pe pagina-web a Ministerului Apărării a fost înserată referința electronică (linkul „Documente on line”) pentru a accesa în timp real documentul de politici în domeniul apărării (Strategia Națională de Apărare).</p> <p>De asemenea, la capitolul asigurării transparenței politicii de apărare se înscriu măsuri de asigurare a schimbului de informații în domeniul vizat cu instituții și organizații în domeniul securității, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Institutul de Cercetări Științifice în domeniul Păcii de la Stockholm privind cheltuielile de apărare a Republicii Moldova și privind participarea Republicii Moldova în cadrul operațiilor internaționale de menținere a păcii, Comisia Unificată de Control și Forțele Mixte de Menținere a Păcii din raioanele de Est ale Republicii Moldova; - Institutul Internațional de Studii Strategice din Marea Britanie, cu referire la date statistice în domeniul cheltuielilor de apărare și informației generale în domeniul apărării pentru publicația internațională „Bilanțul Militar”; - Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa privind „Schimbul de informație în conformitate cu Codul de Conduită asupra aspectelor de securitate politico-militare” pentru anul 2019 în scopul notificării statelor-membre ale OSCE. <p>Pe parcursul anului 2020, luînd în considerație situația epidemiologică din țară, Direcția a participat la ședințe în regim de video-conferință cu participarea experților NATO, în scopul evaluării documentului „PARP 2019-2020”. În cadrul ședințelor a fost aprobat de principiu calendarul ședințelor pe 2021. În contextul implementării inițiativei „Defence Capacity Building” pe parcursul anului au fost asigurate participarea la Reuniunea Punctelor de Contact (POC) pe dimensiunea Inițiativei de Consolidare a Capacității de Apărare, care s-a desfășurat în regim de video-conferință. Scopul de baza al reuniunilor este de a analiza, monitoriza și asigura împărtășirea experienței obținute în urma proceselor de realizare a DCBI de către parteneri și obținerea/revizuirea asistenței țărilor aliate.</p> <p>În scopul asigurării transparenței procesului de bugetare, bugetul MA, repartizat pe articole de cheltuieli, în luna ianuarie 2020, a fost plasat pe pagina-web oficială a instituției apărării la rubrica: Infocentru/Informație utilă/Bugetul/ Repartizarea bugetului Armatei Naționale a Republicii Moldova pe anul 2020.</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--|---|
| | | <p>Strategiile sectoriale de cheltuieli, pentru anii 2021-2023, au fost elaborate și prezentate Ministerului Finanțelor. Însă, din considerentele că unele articole de cheltuieli poartă caracter restricționat, strategiile sectoriale de cheltuieli nu se publică pe pagina web a Ministerului Apărării.</p> |
| 13. | <p>Asigurarea îndeplinirii Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pe anii 2017–2020 în cadrul Ministerului Apărării</p> | <p>Strategia Națională de Integritate și Anticorupție (SNIA), aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr.56/2017, reprezintă principalul instrument de politici publice care are menirea de a sistematiza și eficientiza eforturile autorităților publice în domeniul prevenirii și combaterii corupției.</p> <p>În perioada de raportare a fost elaborat Raportul despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a Planului de acțiuni privind implementarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pe anii 2017–2020 în cadrul Ministerului Apărării, pentru semestrul I al anului 2020 și pentru anul 2020.</p> <p>În acest sens, în scopul asigurării transparenței sporite a activităților anticorupție desfășurate de către MA, Raportul menționat a fost expediat CNA și a fost publicat pe pagina-web oficială a MA, la rubrica – Infocentru/Prevenirea corupției/Implementarea Strategiei Naționale de Integritate și Anticorupție pe anii 2017–2020.</p> <p>Subsecvent, în scopul evaluării rezultatelor obținute și consolidării practicilor de monitorizare a implementării SNIA, la data de 21 iulie 2020 s-a desfășurat ședința în regim on-line a Grupului de Monitorizare 2, responsabil de pilonul II al Strategiei, în cadrul căreia au fost audiate public progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în implementarea SNIA.</p> |
| 14. | <p>Informarea despre funcțiile publice vacante și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea acestor funcții</p> | <p>În anul 2020 au fost organizate și desfășurate 3 concursuri pentru ocuparea a 4 funcții publice vacante din cadrul aparatului central al Ministerului Apărării (șef Direcție transformare, șef Direcție management instituțional, auditor intern principal în Serviciul audit intern și consultant principal în Secția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor), anunțurile fiind plasate pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs www.cariere.gov.md.</p> <p>Prin urmare, ca rezultat al acestor concursuri:</p> <ul style="list-style-type: none"> - funcția publică de șef Direcție transformare și de șef Direcție management instituțional au fost ocupate de către învingătorii concursului, - funcția publică de consultant principal, Secția analiză, monitorizare și evaluare a politicilor, nu a fost ocupată dat fiind faptul că în baza rezultatelor obținute la proba scrisă nici un candidat nu a acumulat punctajul necesar pentru a fi promovat în etapa următoare; - funcția publică de auditor intern principal, care pe parcursul semestrului II a fost scoasă la concurs de 2 ori, inițial nu a fost depus nici un dosar, iar a doua oară a fost depus un singur dosar, candidatul căruia nu a fost admis la proba scrisă dat fiind faptul că nu întrunea toate condițiile/cerințele necesare de participare la concurs (nu deținea certificatul de calificare al auditorului în domeniul specializat). <p>Concomitent, în procesul modificării statului de organizare al aparatului central al Ministerului Apărării,</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|--|---|
| | | <p>au fost avansate 4 funcții publice deținute.</p> <p>În cadrul Marelui Stat Major al Armatei Naționale și structurile din subordine, din 43 funcții publice vacante, la concurs au fost scoase 23, fiind desfășurate 12 concursuri de angajare.</p> <p>Referitor la anunțurile privind funcțiile vacante, acestea au fost plasate pe pagina web oficială a entității de apărare, pe adresa electronică www.cariere.gov.md, precum și în presa locală din locurile de dispunere a Centrelor militare.</p> |
| 15. | Asigurarea funcționării mijloacelor de comunicare și procedurilor stabilite pentru raportarea neregulilor, fraudelor sau actelor de corupție | <p>În temeiul ordinului MA nr. 320 din 31.07.2014 „Despre aprobarea Regulamentului privind funcționarea liniilor telefonice anticorupție ale MA”, activează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - linia specializată anticorupție - 022-232-806 - având drept scop recepționarea informației privind comiterea unor acte de corupție, acte conexe corupției și fapte de comportament corupțional de către agenții publici din cadrul MA și AN. În perioada de referință au fost recepționate 23 apeluri în urma cărora au fost inițiate cercetări de serviciu. - linia instituțională pentru informare - 022-252-009 - instituită în scopul sporirii transparenței în funcționarea MA, precum și al conlucrării acesteia cu societatea civilă prin oferirea de informații ce țin de propria activitate. În perioada de referință au fost recepționate 4 apeluri cu solicitare de a obține informații pe anumite subiecte de competența entității militare. - telefonul de încredere al MA din cadrul Centrului poliție militară, care poate fi accesat la numărul - 022-238-412, unde apelurile sunt recepționate inclusiv în afara orelor de serviciu. La acest telefon, în perioada de raportare au fost înregistrate 17 apeluri, informațiile și sesizările primite au fost direcționate către structurile competente în vederea întreprinderii măsurilor necesare pentru redresarea situației. - punerea în aplicare a Cererii de intervenție a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării, pe pagina web oficială a MA: http://www.army.md/ sau pe adresa electronică: http://www.army.md/cidig/. oferă posibilitatea denunțatorului/informatorului de a înștiința în mod expres IMMA despre existența unor eventuale probleme de sistem, precum și cele ce țin de încălcarea drepturilor legale ale angajaților MA și membrilor familiilor lor. <p>În perioada de referință, în scopul încurajării denunțării corupției, precum și a neregulilor de serviciu a fost perfectată Telegrama șefului Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării nr. 16/285 din 02.07.2020 în vederea informării repetate a efectivului din subordine despre funcționarea liniilor telefonice anticorupție ale MA și a „Cererii de intervenție a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării” și s-a solicitat plasarea inscripțiilor cu numerele acestora în locuri accesibile pentru toate categoriile de efectiv militar și civil, precum și pentru vizitatorii structurilor MA și AN.</p> |
| 16. | Instruirea națională și conlucrarea cu Centrul Național Anticorupție în | <p>În perioada de raportare, IMMA în colaborare cu CNA au desfășurat ședințe de instruire în domeniul anticorupției:</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | vederea asigurării instruirii efectivului Ministerului Apărării/Armatei Naționale cu referire la rigorile de integritate instituțională | <p>- în data de 24 septembrie, în cadrul Întreprinderii de Stat „Centrul de Pregătire a Specialiștilor pentru Armata Națională”, cu participarea șefilor tuturor filialelor din țară, precum și conducerii instituției;</p> <p>- în perioada 13-15 octombrie, în cadrul Academiei Militare a Forțelor Armate „Alexandru cel Bun”, cu participarea studenților militari și a cadrelor didactice.</p> <p>Totodată, la data de 09 iulie 2020 s-a desfășurat ședința de instruire on-line, cu referire la riscurilor de corupție și măsurile de consolidare a integrității în misiunile de menținere a păcii, condusă de reprezentantul Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării. În cadrul acesteia au fost intruite 41 persoane care ulterior au fost detașate în misiunea de menținere a păcii în Kosovo.</p> |
| 17. | Instruirea internațională și participarea activă în cadrul activităților de instruire (cursuri, seminare, conferințe, etc) oferite în cadrul Programului de consolidare a integrității în sectorul de securitate și apărare BI | În perioada de raportare a fost aprobată Lista activităților BI NATO a MA pentru anul 2020, însă din cauza crizei epidemiologice desfășurată la nivel național și internațional, instruirile/ activitățile au fost amânate sau anulate. |
| 18. | Colaborarea cu reprezentanții NATO, responsabili de implementarea Programului BI, în vederea instituirii unei echipe mobile de instruire în materie de integritate, la nivelul Ministerului Apărării, prin prisma programului „Train the trainer” | În perioada de referință nu au fost întreprinse măsuri în vederea realizării acestui deziderat. |
| 19. | Revizuirea cursului „ILIAS” | <p>În vederea înțelegerii riscurilor de corupție, impactul acestora în instituția de apărare, precum și identificarea acțiunilor practice în vederea consolidării integrității, creșterii transparenței și îmbunătățirii responsabilității în sectorul de apărare, s-au întreprins acțiuni de elaborare și ajustare a Curriculumului cursului „Asigurarea integrității instituționale în instituția de apărare” la modificările cadrului normativ survenite în timp.</p> <p>Materialul didactic este plasat pe platforma online - e-Learning ILIAS (http://ilias.academy.army.md/) și cuprinde o parte teoretică și un test de evaluare a cursului, succedat de certificat de validare.</p> |
| 20. | Întreprinderea măsurilor necesare pentru completarea cu personal a Serviciului audit intern | Pe parcursul anului 2020 a fost organizat de două ori concursul pentru ocuparea funcției publice vacante de auditor intern principal în Serviciul audit intern, anunțurile fiind plasate pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru ocuparea cărora autoritățile publice organizează concurs. www.cariere.gov.md . În cazul primului anunț – nu a fost depus nici un dosar pentru participare la concurs, iar a doua oară a fost depus un singur dosar, candidatul căruia nu a fost admis la proba scrisă dat fiind faptul că nu întrunea toate condițiile |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | | <p>necesare de participare la concurs (nu deținea certificatul de calificare al auditorului în domeniul specializat). Respectiv, funcția publică de auditor intern principal nu a fost ocupată.</p> <p>Suplimentar, comunicăm că atribuțiile auditorului principal intern Serviciul audit intern al Ministerului Apărării sunt exercitate prin cumul de către un funcționar public, consultant superior Direcție planificare resurse financiare și tehnico-materiale.</p> |
| 21. | <p>Efectuarea controalelor privind calitatea lucrărilor îndeplinite și materialelor în domeniul construcțiilor (inclusiv cele din cadrul Parteneriatului Public Privat). Participarea la procesul de dare în exploatare a obiectelor de construcții</p> | <p>Pe parcursul anului 2020 au fost desfășurate 10 controale privind calitatea lucrărilor îndeplinite, în rezultatul cărora nu au fost stabilite careva încălcări. Totodată, au fost organizate și desfășurate proceduri de recepție la terminarea lucrărilor de reparație, cu darea în exploatare a 8 obiecte de infrastructură militară reparate.</p> |
| 22. | <p>Efectuarea și monitorizarea controalelor privind gestionarea fondului locativ din cadrul AN/MA, în vederea asigurării transparenței și integrității</p> | <p>Pe parcursul anului 2020 au fost semnate 41 de contracte de locațiune între locator și locatar, având la bază deciziile Comisiei locative a Armatei Naționale. Au fost efectuate 7 controale ale fondului locativ din cadrul AN/MA, inclusiv cu reprezentării Curții de Conturi.</p> |
| 23. | <p>Utilizarea platformelor electronice în cadrul procedurilor de achiziții și atribuirea contractelor</p> | <p>Pe parcursul anului 2020, prin intermediul Sistemului Informațional Automatizat Registrul de Stat al Achizițiilor Publice MTender, au fost desfășurate 98 proceduri de achiziții publice.</p> |
| 24. | <p>Organizarea instruirii efectivului cu atribuții în domeniul achizițiilor, privind modificările intrate în vigoare după armonizarea legislației, în scopul diminuării apariției manifestărilor de corupție</p> | <p>Pe parcursul anului 2020, personalul Agenției Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a participat la diferite tipuri de instruirii, cursuri și ateliere de lucru organizate la nivel național, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Seminar de instruire cu genericul „Planificarea și inițierea procedurilor de achiziție publică”- 16.01.2020; - Seminar de instruire cu genericul „Achiziții publice centralizate”- 06.02.2020; - Atelier de lucru cu genericul „Documentația în cadrul procedurilor de achiziții publice”- 20.02.2020; - Seminar de instruire cu genericul „Tipuri de proceduri, tehnici și instrumente specifice de atribuire”- 12.03.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Documentația în cadrul procedurilor de achiziții publice”- 25.06.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Derularea procedurilor de achiziții publice”- 08.07.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Derularea procedurilor de achiziții publice”- 10.09.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Tipuri de proceduri, tehnici și instrumente specifice de atribuire”- 24.09.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Derularea procedurilor de achiziții publice”- 08.10.2020; |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|---|
| | | <ul style="list-style-type: none"> - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Tipuri de proceduri, tehnici și instrumente specifice de atribuire”- 22.10.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Managementul și monitorizarea contractelor. Obligațiile grupului de lucru”- 05.11.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Derularea procedurilor de achiziții publice. Achiziții de valoare mică”- 19.11.2020; - Seminar de instruire <i>on-line</i> cu genericul „Planificarea și inițierea procedurilor de achiziție publică. Ajustarea valorii contractelor de achiziții publice”- 17.12.2020. |
| 25. | Implementare recomandărilor auditorilor externi (interni) | <p>Pe parcursul anului 2020 au fost întreprinse următoarele măsuri pentru implementarea recomandărilor recepționate, după cum urmează:</p> <p><u>Recomandare:</u> Să asigure instituirea unei comisii interne, care va determina valoarea de recunoaștere a 12 terenuri în conformitate cu Legea nr.1308-XIII din 25 iulie 1997, cu înregistrarea ulterioară a valorii evaluate în soldul grupei de conturi 371.</p> <p><u>Acțiuni întreprinse:</u> Prin ordinul Ministrului Apărării nr. 329 din 07 iulie 2020 a fost instituită comisia internă care a stabilit valorile contabile provizorii (de recunoaștere) a 12 terenuri în conformitate cu Legea nr.1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare - cumpărare a pământului. Ulterior, procesele verbale în cauză au fost expediate în adresa instituțiilor și unităților militare care gestionează loturile de teren cu scopul includerii acestora în evidența contabilă.</p> <p><u>Recomandare:</u> Să asigure evaluarea și înregistrarea în evidența contabilă a valorii a 21 de clădiri, precum și reevaluarea valorii contabile a 31 de construcții.</p> <p><u>Acțiuni întreprinse:</u> La data de 25.08.2019 a fost desfășurată procedura de achiziție de valoare mică, privind achiziționarea serviciilor de evaluare a construcțiilor. În rezultatul procedurii au fost declarați învingători S.R.L. “Rilici-Compani” și Camera de Comerț și Industrie a Republicii Moldova. Cu agenții economici respectivi s-au încheiat contractele de achiziție a serviciilor de evaluare și a fost desfășurat procesul de evaluare a construcțiilor în cauză. Astfel, după finalizarea procesului menționat, copiile rapoartelor de evaluare au fost remise instituțiilor și unităților militare, în gestiunea cărora se află imobilele date, pentru includerea acestora în evidența contabilă.</p> <p><u>Recomandare:</u> Să asigure înregistrarea drepturilor patrimoniale asupra a 96 imobile și a 10 terenuri.</p> <p><u>Acțiuni întreprinse:</u> A fost elaborat și aprobat proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea HG 351/2005 cu privire la aprobarea Listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, astfel anexa 22¹¹ a hotărârii sus-citate a fost completată cu încă 28 construcții administrate de Ministerul Apărării. Ulterior, construcțiile menționate au fost supuse procesului de înregistrare cadastrală în Registrul bunurilor imobile.</p> <p>Referitor la înregistrarea cadastrală a 10 loturi de teren administrate de Ministerul Apărării informăm, că</p> |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | | <p>pentru 6 terenuri, administrațiile publice locale au refuzat coordonarea materialelor de delimitare înaintate, astfel, conform cadrului normativ în vigoare materialele în cauză au fost expediate în adresa Agenției Proprietății Publice pentru luarea deciziei pe situația creată. Pentru 1 teren, dosarul cadastral a fost elaborat și transmis Agenției Proprietății Publice în vederea eliberării titlului de autentificare a dreptului deținătorului de teren cu scopul înregistrării ulterioare a acestuia în Registrul bunurilor imobile gestionat de Agenția Servicii Publice. Pentru 3 loturi de teren, din cauza refuzului Autorităților Publice Locale de a coordona materialele cadastrale, au fost sesizate instanțele judiciare. Astfel, procesul de înregistrare cadastrală va fi continuat după emiterea unei hotărâri judecătorești în acest sens.</p> <p>Astfel, după finalizarea procesului de înregistrare cadastrală a loturilor de teren, va fi desfășurată înregistrarea cadastrală a celorlalte construcții (68) situate pe acestea.</p> |
| 26. | Asigurarea transparenței în procesul de selectare a militarilor pentru participarea în misiuni internaționale prin informarea despre ofertele parvenite | <p>Selectarea personalului în vederea participării la misiuni și operații internaționale se desfășoară conform prevederilor ordinului MA nr. 463/2018 cu privire la aprobarea metodologiei privind selectarea personalului în vederea participării la misiuni și operații internaționale.</p> <p>Despre ofertele parvenite și cerințele față de funcțiile pentru care pot aplica, efectivul AN este informat corespunzător.</p> <p>Selectarea personalului pentru detașarea la funcțiile prevăzute în statutul de organizare pentru misiune sau operație internațională se realizează la nivelul AN, MA și instituțiilor subordonate MA. În acest sens, personalul predestinat pentru detașare sau care urmează să fie detașat în funcțiile din structurile planificate să participe la misiuni sau operații în afara teritoriului Republicii Moldova parcurg etapele specifice selectării. Totodată, sunt stabilite criteriile privind selectarea personalului în structurile planificate să participe la misiuni și operații internaționale, ceea ce reprezintă condițiile obligatorii și de ierarhizare pe care trebuie să le îndeplinească fiecare militar, indiferent de categoria de forțe sau de armă din care face parte.</p> <p>În acest context, selectarea personalului în vederea participării la misiuni individuale se desfășoară, pe baza criteriilor obligatorii și a celor de ierarhizare. Rezultatele evaluării și datele cu privire la personalul participant sunt generalizate de către J1 Direcție personal și mobilizare, în baza informației primite, conform anexei nr.4 a ordinului prenotat și se prezintă MA.</p> <p>Criteriile obligatorii, prevăzute în anexa nr.1 a metodologiei, se aplică atât în baza fișelor personale ale personalului, cât și a rezultatelor obținute la testele susținute. Candidații care nu îndeplinesc criteriile obligatorii sunt respinși și nu sunt ierarhizați. După aplicarea criteriilor obligatorii, candidații declarați «admis» se ierarhizează pe baza punctajului obținut, conform criteriilor prevăzute în anexa nr.2 a metodologiei.</p> <p>Astfel, în anul 2020 s-a desfășurat selectarea și aprobarea reprezentanților instituției de apărare pentru următoarele misiuni internaționale, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Misiunea din Sudanul de Sud, Misiunea din Republica Central Africană și Misiunea ONU din Kosovo, |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse |
|---------|---|--|
| | | <p>pentru care au fost selectați și aprobați 9 militari (5 observatori militari, 2 ofițeri de stat major, 2 posturi destinate femeilor militari)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Misiunea Uniunii Europene din Mali (EUTM) la care au fost selectați și aprobați 2 militari; - Misiunea KFOR-13 la care au fost selectați și aprobați 40 militari; - Misiunea KFOR-14 la care au fost selectați și aprobați 40 militari; |
| 27. | Realizarea procesului de completare a chestionarului de auto-evaluare privind consolidarea integrității | <p>În perioada de referință, pentru a acoperi întregul spectru de abordări cuprinse de Chestionarul de auto-evaluare, Ministerul Apărării a conlucrat în procesul de completare a acestuia cu o serie de instituții statale de resort, precum: Comisia Securitate Națională, Apărare și Ordine Publică a Parlamentului Republicii Moldova, Procuratura Generală, Ministerul Afacerilor Interne, Centrul Național Anticorupție și Autoritatea Națională de Integritate.</p> <p>Subsecvent, Chestionarul de auto-evaluare a fost completat integral și aprobat de către conducerea MA. Documentul, în limba română, a fost remis reprezentantului Ministerului Apărării la SHAPE NATO în vederea asigurării traducerii și prezentării acestuia experților NATO pentru examinare.</p> |

Lista abrevierilor

| | |
|------------|--|
| AARAP | Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu |
| AN | Armata Națională |
| BI | Building Integrity Programme |
| CNA | Centru Național Anticorupție |
| DPAPA | Direcția politică de apărare și planificare a apărării |
| IMMA | Inspectoratul Militar al Ministerului Apărării |
| MA | Ministerul Apărării |
| MStM al AN | Marele Stat Major al Armatei Naționale |