

RAPORT
despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate
în procesul de realizare a Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016
pe parcursul anilor 2015 - 2016

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---|---|--|--------------------------|
| Obiectiv I „Îmbunătățirea cadrului departamental” | | | |
| 1.1 | Elaborarea reglementărilor departamentale privind aplicarea în cadrul Armatei Naționale a prevederilor Codului de conduită a funcționarului public. | <p>În conformitate cu Legea nr.25-XVI din 22 februarie 2008 „Privind Codul de conduită a funcționarului public”, acțiunea de referință a Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016, aprobat prin Ordinul ministrului Apărării nr.606 din 29 decembrie 2014 și în scopul prevenirii și eradicării, în cadrul Armatei Naționale, a actelor de corupție, promovarea standardelor europene de conduită și integritate în administrația publică, a fost aprobat și pus în aplicare Codul de conduită profesională a militarilor prin contract ai Armatei Naționale, prin Ordinul ministrului Apărării nr.268 din 20 mai 2016.</p> <p>Codul de conduită profesională a militarilor prin contract ai Armatei Naționale stabilește un set de norme obligatorii de etică și deontologie profesională, de conduită și comportament necesare prevenirii cazurilor care ar putea afecta imaginea, onoarea și reputația militarilor prin contract și Armatei Naționale.</p> <p>Prezentul cod a fost elaborat reieșind din necesitatea aplicării în cadrul Armatei Naționale a prevederilor Legii nr.25-XVI din 22 februarie 2008 privind Codul de conduită a funcționarului public prin adaptarea normelor din Legea menționată la specificul serviciului militar.</p> <p>Ulterior, după aprobarea și punerea în aplicare a Codului de conduită s-au întreprins măsuri de aducerea la cunoștință militarilor prin contract a prevederilor Codului menționat și de asigurare a respectării stricte a prevederilor acestuia.</p> <p>De asemenea, drepturile și obligațiile generale ale militarilor și relațiile dintre ei, obligațiile persoanelor cu funcții de răspundere din marile unități și unitățile militare ale Forțelor Armate, precum și regulile de ordine interioară și de executare a serviciului interior, sunt reglementate în Regulamentele militare, aprobate prin decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 2327 din 03.09.2009 (în special Regulamentul serviciului interior al Forțelor Armate ale Republicii Moldova) precum și Regulamentul disciplinei militare, aprobat prin Legea nr. 52 din 02.03.2007.</p> <p>Acestea determină esența disciplinei militare și stabilesc obligațiile pentru toate categoriile de militari întru menținerea și respectarea cu strictețe a acesteia, impune subordonarea necondiționată în îndeplinirea întocmai și la timp a îndatoririlor și atribuțiilor funcționale, în respectarea normelor de ordine și de comportare militară și civică, precum și asumarea responsabilității pentru faptele săvârșite.</p> <p><u>Pentru funcționarii publici</u> documentul de conduită este nemijlocit Codul de conduită a funcționarului public, aprobat prin Legea nr. 25 din 22.02.2008.</p> <p>Prevederile Codului de conduită a funcționarului public sunt aduse la cunoștință funcționarilor publici în conformitate cu Ordinul ministrului Apărării nr.200 din 18.08.2008 „Despre comunicarea Codului de conduită a funcționarului public adoptat prin Legea nr.25-XVI din 22 februarie 2008”, care</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|--|--------------------------|
| | | prevede, inclusiv și asigurarea executării acestor prevederi. Anual, funcționarii publici sunt evaluați în vederea respectării Codului de conduită. | |
| 1.2 | Elaborarea unui studiu privind practicile de încorporare, evidența și documentare a cetățenilor cu obligațiune militară ale altor state, după caz, înaintarea propunerilor de modificare a cadrului normativ în domeniu | <p>În perioada nominalizată a fost efectuat un studiu privind practicile de încorporare, evidență și documentare a cetățenilor cu obligațiune militară ale altor state (Ucraina, România și Federația Rusă).</p> <p>În acest context, Ministerul Apărării, în comun cu Marele Stat Major al Armatei Naționale, în vederea eficientizării și îmbunătățirii procesului de recrutare, evidență și documentare a cetățenilor cu obligațiune militară, a inițiat procesul de operare a unor modificări și completări în actele legislative/normative din domeniul administrativ-militar, după cum urmează:</p> <p>1. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative prin care au fost propuse amendamente la Codul penal al Republicii Moldova nr. 985-XV din 18 aprilie 2002, Legea nr. 1244 din 18.07.2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legea nr. 1245 din 18.07.2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea nr. 162-XVI din 22.07.2005 cu privire la statutul militarilor.</p> <p>În conformitate cu indicația Prim-ministrului nr. 1506-686 din 13.09.2016 și în vederea promovării coordonate (de către Ministerul Justiției) a propunerilor de modificare și completare a Codului penal și Codului contravențional, Ministerul Apărării a exclus din proiect amendamentele care se refereau la codurile menționate.</p> <p>Astfel, este de menționat că proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative prin care au fost propuse amendamente la Legea nr. 1244 din 18.07.2002 cu privire la rezerva Forțelor Armate, Legea nr. 1245 din 18.07.2002 cu privire la pregătirea cetățenilor pentru apărarea Patriei, Legea nr. 162-XVI din 22.07.2005 cu privire la statutul militarilor a fost aprobată în ședința Guvernului din 23.11.2016 și a fost remisă Parlamentului pentru examinare și aprobare.</p> <p>2. Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea articolului 4 din Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, a fost avizat cu autoritățile publice centrale de resort și societatea civilă și respectiv remis către Centru Național Anticorupție (CNA) pentru expertiza anticorupție (nr. de ieșire 11/1657 din 04.11.2016). La momentul de față a fost remis către Ministerul justiției pentru expertiza juridică (nr. de ieșire 11/1815 din 07.12.2016).</p> <p>3. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 587 din 20 mai 2003 despre aprobarea Regulamentului de funcționare a catedrelor militare din cadrul instituțiilor de învățământ superior universitar de stat a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1159 din 19.10.2016.</p> <p>4. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 864 din 17.08.2005 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la încorporarea cetățenilor în serviciu militar în termen sau în cel cu termen redus, au fost primite avizele autorităților de resort și la moment proiectul se definitivează pentru a fi remis către CNA pentru expertiza anticorupție.</p> <p>5. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 77 din 31.01.2001 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea administrativ-militară și efectivul limită al organelor administrativ-militare, se definitivează pentru a fi remis către CNA pentru expertiza anticorupție.</p> <p>6. Proiectul de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 631 din 23.05.2003 pentru aprobarea</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---|---|---|--------------------------|
| | | <p>Regulamentului cu privire la evidența militară, a fost aprobat în ședința Guvernului din 14.12.2016.</p> <p>7. A fost inițiat proiectul ordinului comun al Ministerului Apărării și Ministerul Afacerilor Interne despre aprobarea Instrucțiunii privind modul de executare a obligațiilor organelor afacerilor interne în domeniul administrativ – militar, în contextul implementării Hotărârii Guvernului nr. 77 din 31.01.2001 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea administrativ-militară și efectivul limită al organelor administrativ-militare, însă avizul Ministerul Afacerilor Interne a fost negativ.</p> <p>Astfel, operarea modificărilor menționate a fost discutată și în ședința Comisiei de Stat pentru Încorporare din 15.09.2016. Conform prevederilor pct.3 al Hotărârii Comisiei de Stat pentru Încorporare nr. 26 din 15.09.2016, Ministerul Afacerilor Interne urmează să creeze în comun cu Ministerul Apărării un grup de lucru care va urma să examineze necesitatea modificării legislației prin includerea atribuțiilor în domeniul administrativ-militar în Legea nr. 320 din 27.12.2012 cu privire la activitatea poliției și statutul polițistului sau identificarea altor posibilități de onorare a obligațiilor MAI în domeniul administrativ-militar.</p> <p>Reieșind din faptul că pînă în prezent nu s-a ajuns la un consens, această problemă a fost abordată din nou la ședința Comisiei de Stat pentru Încorporare din 15.12.2016. în rezultatul acestei ședințe s-a decis ca Inspectoratul General al Poliției în comun cu Departamentul Trupelor de Carabinieri să întocmească un acord comun de colaborare în privința executării activităților din domeniul administrativ-militar, în contextul implementării Legii nr. 1245 din 18.07.2002.</p> <p>Necesitatea operării modificărilor menționate a fost discutată și la ședința Comisiei de Stat pentru încorporare din 16 iunie curent, concluzionându-se că modificarea cadrului normativ specificat v-a spori eficacitatea procesului de recrutare, evidență și documentare a cetățenilor cu obligațiune militară.</p> <p>Totodată, este de menționat că Ministerul Apărării, în comun cu Marele Stat Major al Armatei Naționale, a elaborat un sistem informațional (bază de date privind evidența unică a cetățenilor cu obligațiune militară) care va exclude deficiențele în cadrul procesului de încorporare, evidență și documentare a cetățenilor cu obligațiunea militară și va reduce contactul dintre persoane cu funcții de răspundere și cetățeni, astfel diminuându-se factorii coruptibili.</p> | |
| Obiectiv II „ Eficientizarea sistemului organizatorico-juridic al instituției și de control intern” | | | |
| 2.1 | Modificarea și completarea regulamentelor de activitate ale Departamentului Dotări și Centrelor militare în vederea aducerii în concordanță a acestora cu cadrul normativ și legislativ în domeniu. | <p>Activitatea Departamentului dotări, în perioada anilor 2015-2016, a fost reglementată de Regulamentul instituției, elaborat în semestrul II 2014 (Ordinul ministrului Apărării nr. 415 din 12.09.2014), în cadrul etapei - <i>Finalitățile evaluării</i>, a Grupului de evaluare a riscurilor de corupție, la elaborarea Planului actual de integritate.</p> <p>Totuși, în scopul eficientizării activității Departamentului dotări, precum și în legătură cu necesitatea de serviciu/optimizarea structurală a instituției, în semestrul II 2016, după finalizarea procesului de revizuire, elaborare și avizare, au fost modificate și aprobate statele de organizare, prin Directiva șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, la 16.11.2016, respectiv, a fost elaborat noul regulament de activitate al Departamentului dotări aprobat prin Ordinul ministrului Apărării nr. 641 din 14 decembrie 2016, prin care au fost excluse divergențele între cadrul normativ departamental și cel legal la capitolul atribuții, responsabilități și împuterniciri.</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|--|--------------------------|
| | | <p>În ce privește activitatea Centrelor militare, aceasta este reglementată de Regulamentele interne ale centrelor elaborate în baza Hotărârii Guvernului nr. 77 din 31.01.2001 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea administrativ-militară și efectivul limită al organelor administrativ-militare.</p> <p>Pe parcursul perioadei de referință, în scopul îndeplinirii acțiunii în cauză, precum și în vederea eficientizării și îmbunătățirii procesului de recrutare, evidență și documentare a cetățenilor cu obligațiune militară, s-a inițiat procesul de operare a unor modificări și completări în Hotărârea Guvernului nr. 77 din 31.01.2001, actul normativ care constituie temeiul Regulamentelor interne ale centrelor.</p> <p>Odată cu modificarea Hotărârii în cauză, care pînă la momentul de față a fost elaborată și avizată cu subdiviziunile interne ale Ministerului Apărării, precum și cu autoritățile naționale de resort, iar la momentul actual se definitivează pentru a fi remisă către CNA pentru expertiza anticorupție, ulterior, vor fi efectuate modificările/ajustările de rigoare în actele departamentale.</p> | |
| 2.2 | Revizuirea și aprobarea fișelor funcției, atît a funcțiilor de conducere, cât și de execuție din cadrul Departamentului Dotări și a Centrelor militare, ținînd cont de prevederile H.G. nr. 201/2009, în special asigurând claritate la capitolul responsabilități și împuterniciri. | <p>În cadrul Departamentului dotări, în semestrul II 2014 - semestrul I 2015 au fost revizuite, modificate și coordonate cu Regulamentul instituției menționate, fișele funcției a funcționarilor de conducere, precum și de execuție, în conformitate cu statele de organizare existente la acel moment.</p> <p>Actualmente, ca urmare a modificării statelor de organizare, la 16.11.2016, fișele funcției au fost revizuite/ajustate în conformitate cu Regulamentul instituției.</p> <p>În vederea realizării p.2.2 al Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016 au fost ajustate, revizuite și aprobate fișele funcției și respectiv fișele postului funcționarilor publici, atît a funcțiilor de conducere, cât și de execuție din cadrul Centrelor militare.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| 2.3 | Delimitarea strictă a atribuțiilor grupurilor de lucru de achiziții cu cele ale angajaților Direcției achiziții publice, care nu sunt incluși în componența grupurilor menționate | <p>În conformitate cu prevederile Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03 iulie 2015 și Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.667 din 27 mai 2016, la data de 13.09.2016 a fost aprobat Ordinul MA nr.484 cu privire la crearea grupului de lucru pentru achiziții unde au fost strict delimitate atribuțiile fiecărui membru al grupului de lucru. De asemenea, în Regulamentul instituției, au fost revizuite atribuțiile angajaților Direcției achiziții publice care nu sunt incluși în componența grupului de lucru.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| 2.4 | Excluderea divergențelor la capitolul organizatoric al activității de achiziții publice în cadrul Ministerului Apărării și instituțiilor subordonate, prin respectarea principiului centralizării achizițiilor publice și asigurarea realizării eficiente a mandatului Departamentului Dotări privind managementul achizițiilor publice conform necesităților Armatei Naționale | <p>Respectarea principiului centralizării achizițiilor publice și asigurarea realizării eficiente a mandatului Departamentului dotări privind managementul achizițiilor publice conform necesităților Armatei Naționale, este abordat în pct. 136 al Doctrinei logistice a Armatei Naționale a Republicii Moldova.</p> <p>În acest sens, Doctrina prevede faptul că pentru asigurarea fluxului continuu de aprovizionare a unităților militare care generează forța, conform solicitărilor parvenite de la categoriile de forțe, structura operațională abilitată în asigurarea logistică, J4 Direcție logistică a Marelui Stat Major al Armatei Naționale, înaintează cererile respective în adresa structurii specializate în domeniul achizițiilor, Departamentul dotări al Ministerului Apărării, care la rîndul său, încheie contracte de achiziții de bunuri materiale și servicii cu furnizori (agenți economici), în limita resurselor financiare alocate. Acest fapt este prevăzut și în Regulamentul Departamentului dotări aprobat prin Ordinul ministrului Apărării nr. 641 din 14 decembrie 2016.</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|--|--------------------------|
| | | <p>Faptul respectării principiului centralizării achizițiilor publice, precum și excluderii divergențelor la capitolul organizatoric al activității de achiziții publice în cadrul Ministerului Apărării și instituțiilor subordonate, a fost efectuat și prin revizuirea Ordinul ministrului Apărării nr. 172 din 14.05.2012, fiind aprobat Ordinul ministrului Apărării nr. 450 din 26.08.2016 privind centralizarea achizițiilor publice pentru necesitățile Armatei Naționale.</p> <p>Prin prevederile Ordinului ministrului Apărării nr. 450 din 26.08.2016 privind centralizarea achizițiilor publice pentru necesitățile Armatei Naționale, a fost organizată procurarea centralizată de bunuri și servicii pentru necesitățile Armatei Naționale, conform solicitărilor și surselor financiare alocate, cu excepția bunurilor/serviciilor/lucrărilor apărute în urma situațiilor de urgență, ulterior cu întocmirea și prezentarea anuală, pînă la data de 1 februarie a anului următor, inclusiv în varianta electronică, Agenției Achiziții Publice o dare de seamă privind contractele de achiziții publice de valoare mică semnate și înregistrate în perioada de referință.</p> | |
| 2.5 | Revizuirea ordinelor departamentale privind crearea grupurilor de lucru pentru achiziții, în vederea delimitării stricte a atribuțiilor acestora și a funcțiilor fiecărui membru, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1380 din 10.12.2007 și normelor departamentale privind centralizarea achizițiilor publice | În conformitate cu prevederile Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03 iulie 2015 (Legea nr. 96/2007 privind achizițiile publice a fost abrogată) și Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.667 din 27 mai 2016 (HG nr. 1380 din 10.12.2007 a fost abrogată), la data de 13.09.2016 a fost aprobat Ordinul ministrului Apărării nr.484 cu privire la crearea grupului de lucru pentru achiziții (ordinul MA nr. 236 din 11 mai 2016 „cu privire la crearea grupului de lucru pentru achiziții al Ministerului Apărării” a fost abrogat) unde au fost strict delimitate atribuțiile fiecărui membru al grupului de lucru, de asemenea au fost revizuite atribuțiile angajaților Direcției achiziții publice care nu sunt incluși în componența grupului de lucru. | Nu au fost întâmpinate |
| 2.6 | Elaborarea reglementărilor specifice pentru administrarea informației confidențiale, prevederilor privind depunerea declarațiilor de confidențialitate și imparțialitate de către angajații care, în virtutea funcțiilor deținute, au acces la documentele de achiziții publice dar nu sunt membri ai grupului de lucru | <p>În vederea realizării p.2.6 al Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016, la elaborarea regulamentului Departamentului dotări, au fost revizuite atribuțiile angajaților Direcției achiziții publice care nu sunt incluși în componența grupului de lucru, care în virtutea funcțiilor deținute, au acces la documentele de achiziții publice dar nu sunt membri ai grupului de lucru.</p> <p>În conformitate cu HG nr. 667 din 27.05.2016 privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, fiecare membru al grupului de lucru are obligația de a semna, pe propria răspundere, o declarație de confidențialitate și imparțialitate prin care se angajează să respecte necondiționat prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.</p> <p>Totodată, persoanele care au acces la documentele de achiziții publice dar nu sunt membri ai grupului de lucru, obligatoriu semnează declarația de confidențialitate și imparțialitate.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| 2.7 | Implementarea conformă a SNCI nr. 13 „Divizarea obligațiilor și responsabilităților” prin asigurarea evaluării /verificării periodice a persoanelor care ocupă posturi sensibile din cadrul MA și instituțiilor subordonate și impunerea semnării de către aceștia a unui acord de confidențialitate / siguranță | Întru îndeplinirea p.2.7 al Planului de integritate al Ministerului Apărării la angajarea funcționarilor publici sunt organizate concursurile privind ocuparea funcțiilor publice vacante. Concursurile privind ocuparea funcțiilor publice vacante sunt organizate în cadrul Ministerului Apărării în strictă conformitate cu articolele 27-30 ale Legii nr. 158 din 04.07.2008 „cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public” și a „Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice prin concurs”, aprobat prin Hotărârea Guvernului RM nr. 201 din 11.03.2009. În acest sens, în cadrul Ministerului Apărării, prin ordinul Ministrului apărării nr.359 din 18.09.2013, (modificat prin ordinul MA RM nr.14 din 15.01.2015) este instituită comisia de concurs pentru ocuparea funcțiilor publice vacante din cadrul | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--------------------|---|--------------------------|
| | | <p>Ministerului Apărării. Comisia de concurs este instituită din: președintele comisiei - secretarul de stat al Ministerului Apărării; vicepreședintele; trei membri ai comisiei și doi membri supleanți; secretarul comisiei. Încadrarea în serviciu militar prin contract se desfășoară în conformitate cu „Regulamentul cu privire la modul de îndeplinire a serviciului militar în Forțele Armate” aprobat prin ordinul Ministrului apărării nr. 220 din 20.05.2006. La interviul de încadrare în serviciul militar prin contract se respectă cerințele procesului „două perechi de ochi”, convorbirile se desfășoară în prezența mai multor specialiști din domeniul resurse umane, de regulă la convorbiri participă șeful direcției, precum și specialiști principali și specialiști care se ocupă nemijlocit de încadrare în serviciu militar prin contract. În final, se întocmește lista convorbirii care se contrasemnează de ambele părți.</p> <p>În conformitate cu HG nr. 667 din 27.05.2016 privind aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, fiecare membru al grupului de lucru are obligația de a semna, pe propria răspundere, o declarație de confidențialitate și imparțialitate prin care se angajează să respecte necondiționat prevederile Legii nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice.</p> <p>În concordanță cu ordinul Ministerului Finanțelor nr. 71 din 24.05.2016, toți operatorii economici participanți la procedurile de achiziție publică prezintă obligatoriu Declarația privind conduita etică și neimplicarea în practici frauduloase și de corupere (F.3.4). În cazul lipsei declarației, operatorul economic este descalificat (ca rezultat a neîndeplinirii cerinței obligatorii).</p> <p>În perioada anului 2016, Comisia privind stabilirea compatibilității/incompatibilității titularilor și candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut special cu interesele funcției din cadrul Armatei Naționale, creată în baza Ordinului ministrului Apărării nr. 70 din 10 februarie 2016¹, s-a convocat în cadrul a 6 ședințe pentru decidența asupra compatibilității/incompatibilității titularilor și candidaților la funcții cu interesele funcțiilor deținute.</p> <p>Premergător acestor ședințe, Direcția inspecție generală, în comun cu Direcția management resurse umane, în conformitate cu Planul de verificare a titularilor și a candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut special din cadrul Armatei Naționale, aprobat de către ministrul Apărării și coordonat cu organul de verificare (Serviciul de Informații și Securitate), a asigurat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - informarea titularului/candidatului la funcția publică despre inițierea verificării și despre drepturile și obligațiile lor în legătură cu verificarea; - completarea declarației de verificare și a chestionarului de către titular/candidat la funcția publică; - expedierea în adresa organului de verificare a declarației de verificare, însoțită de chestionarul completat de către titular/candidat la funcția publică; - aducerea avizului consultativ la cunoștință titularului, candidatului la funcția publică, sub semnătură; - întrunirea și prezentarea avizelor consultative Comisiei privind stabilirea compatibilității/incompatibilității titularilor și candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut | |

¹ Ordinul Ministrului apărării nr. 70 din 10 februarie 2016 „Cu privire la verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice, funcții publice cu statut special din cadrul Armatei Naționale”.

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--|---|--------------------------|
| | | <p>special cu interesele funcției din cadrul Armatei Naționale pentru aprecierea compatibilității/incompatibilității cu interesele funcției, a persoanelor care au fost supuse verificării de organul de verificare și cărora li s-au întocmit avizele consultative.</p> <p>În acest sens, au fost verificate 101 persoane care dețin funcții publice/funcții publice cu statut special din cadrul Armatei Naționale.</p> <p>În urma studierii a 104 Avize consultative/Avize consultative suplimentare, Comisia a decis considerarea compatibilității cu interesele funcției publice, cu îndeplinirea cerințelor și restricțiilor stabilite de cadrul normativ specificat pentru funcția publică și nedescoperirea factorilor de risc pentru 93 de persoane.</p> <p>Totodată, în privința a 2 militari Comisia a decis că referitor la compatibilitatea/incompatibilitatea acestora la funcții publice, funcții publice cu statut special cu interesele funcției din cadrul Armatei Naționale urmează a fi luată la finalizarea cauzelor penale intentate asupra acestora. De asemenea, 7 angajați ai Armatei Naționale au fost eliberați din serviciul militar, iar 3 militari a fost numiți în altă funcție ce nu se regăsește ca subiect al verificării.</p> <p>Despre stabilirea compatibilității/incompatibilității efectivului militar/civil la funcții publice, funcții publice cu statut special cu interesele funcției din cadrul Armatei Naționale a fost informat și organul de verificare.</p> <p>Tot în acest context, în perioada de referință de către Direcția inspecție generală, instituție din subordinea Ministerului Apărării, care efectuează evaluarea de sistem, investigarea unor probleme specifice, ordonate de către ministrul Apărării, precum și activitatea de prevenire, investigare a corupției și fraudelor în instituțiile Ministerului Apărării și Marelui Stat Major, a trupelor și serviciilor din marile unități ale Armatei Naționale, au fost efectuate un șir de verificări privind activitatea marilor unități, unităților militare și instituțiilor Ministerului Apărării.</p> <p>Direcția inspecție generală a efectuat un șir de verificări, în baza apelurilor telefonice la linia specializată anticorupție/ linia instituțională pentru informare/ telefon de încredere, precum și în baza cererilor de intervenție a Direcției inspecție generală.</p> <p>Aceste verificări s-au soldat cu rezumare de concluzii și înaintare de propuneri, menite să redreseze și să amelioreze situațiile create, să sporească eficacitatea activităților desfășurate, să crească gradul de operativitate în executarea misiunilor încredințate, să mărească profesionalismul și flexibilitatea corpului Ministerului Apărării. În situația în care încălcarea prezenta o infracțiune, materialele cercetării erau remise în Procuratura generală/militară pentru a atrage la răspundere penală, după caz, a persoanelor vinovate.</p> | |
| 2.8 | Asigurarea respectării principiului de transparență, ce stă la baza reglementării relațiilor privind achizițiile publice, prin plasarea integrală a informației corespunzătoare pe pagina web oficială a Ministerului Apărării | Pe pagina web oficială a Ministerului Apărării, întru asigurarea respectării principiului de transparență, ce stă la baza reglementării relațiilor privind achizițiile publice, este plasată integral informația privind procedurile achizițiilor publice desfășurate. În secțiunea „Planul de achiziții” a paginii Web a MA, este plasat panoul de achiziții pentru anul 2015/2016. În secțiunea „Rezultatele procedurilor de achiziționare ” este plasată informația cu privire la atribuirea contractelor de achiziții pentru anul 2015/2016. La fel, în vederea respectării transparenței, se remite prin sistemul electronic, în | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|---|--------------------------|
| | | <p>dresa Agenției Achiziții Publice (AAP), spre aprobare, informația privind inițierea desfășurării procedurilor de achiziții planificate precum și informația privind atribuirea contractelor de achiziții. Se desfășoară proceduri de achiziții electronice, cu introducerea datelor în sistemul electronic de achiziții privind ofertele prezentate în cadrul procedurilor desfășurate și contractele încheiate în urma desfășurării procedurii de achiziții.</p> <p>Totodată, în concordanță cu ordinul Ministerului Finanțelor nr.71 din 24.05.2016, privind documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, principiile care stau la baza atribuirii contractului de achiziție sunt tratamentul egal, libera concurență, transparența, respectarea ordinii de drept, etc.</p> | |
| 2.9 | Instruirea personalului implicat în procesul de planificare/ calculare a valorilor estimative a contractelor de achiziții publice. | <p>Agenția Achiziții publice, în anul 2016, în contextul implementării Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03 iulie 2015, a organizat seminare de instruire. Din partea Ministerului Apărării, în cadrul a trei seminare, au fost instruite 5 persoane, care la rândul lor au organizat ședințe de instruire pentru întregul efectiv al Direcției achiziții publice.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| 2.10 | Realizarea controalelor de supraveghere (ex-ante, curente și ex-post) a procesului de achiziții publice pentru necesitățile Armatei Naționale | <p>Reieșind din prevederile ordinului MA nr.484 din 13.09.2016 „cu privire la crearea grupului de lucru pentru achiziții al Ministerului Apărării”, în vederea realizării controalelor de supraveghere a procesului de achiziții publice pentru necesitățile Armatei Naționale, au fost create două grupuri de lucru pentru achiziții. De asemenea, la ședințele grupului de lucru, participă un reprezentant al Direcției inspecție generală.</p> <p>Totodată, în perioada de referință Direcția inspecție generală a efectuat controale și în cadrul Departamentului dotări la capitolele: respectarea procedurii de înregistrare și evaluare a ofertelor prezentate de către agenții economici, precum și îndeplinirea clauzelor contractuale asumate de către agenții economici. Aceste verificări s-au soldat cu rezumare de concluzii și înaintare de propuneri, menite să redreseze și să amelioreze situațiile create, să sporească eficacitatea activităților desfășurate, să crească gradul de operativitate în executarea misiunilor încredințate, să mărească profesionalismul și flexibilitatea corpului Ministerului Apărării. În situația în care încălcarea prezenta o infracțiune, materialele cercetării erau remise în Procuratura generală/militară pentru a atrage la răspundere penală, după caz, a persoanelor vinovate.</p> <p>Un exemplu în acest sens poate servi cazul de achiziționarea a țesăturii combinate cu desen camuflat „rip-stop” pentru confecționarea echipamentului militar. Pe acest caz Departamentul dotări a întreprins măsurile necesare pentru remedierea prejudiciului cauzat Ministerului Apărării, printre care și somarea operatorului economic. În același timp de către Direcția inspecție generală a Ministerului Apărării s-a efectuat o cercetare administrativă internă referitor la acest caz. Materialele cercetării, inclusiv dosarele de achiziție au fost remise în adresa Procuraturii Generale în vederea examinării acestora conform legislației în vigoare. Pe cazul dat, Procuratura Generală a pornit un dosar penal pe care urmează să se expună ulterior.</p> <p>De asemenea, în luna septembrie 2016, la Baza de aviație a Armatei Naționale au fost efectuate lucrări de restabilire a unei unități de tehnică militară, îndeplinite de personalul ingineresc și tehnic al Bazei de aviație, precum și efectivul unei instituții specializate. În cadrul unui control, efectuat de către</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--------------------|---|--------------------------|
| | | <p>Direcția inspecție generală a Ministerului Apărării, s-a depistat că efectivul instituții specializate efectua lucrări de restabilire a unității de tehnică militară, în lipsa unui contract de achiziții a serviciilor. Despre acest caz a fost raportat eșalonului superior. În urma desfășurării unei cercetări administrative, s-a stabilit că din cauza neglijenței și lipsei de control asupra efectivului din subordine, admisă de unele persoane cu funcții de răspundere, au fost încălcate procedurile legale de achiziții a bunurilor materiale și a serviciilor necesare pentru restabilirea/reparația unității de tehnică militară a Bazei de aviație. În acest sens a fost elaborat Ordinul ministrului Apărării nr. 566 din 26 octombrie 2016 „cu privire la încălcarea procedurii de achiziții a bunurilor materiale și serviciilor și sancționarea vinovaților”.</p> <p>Concomitent, informăm că conform raportului Inspecției Financiare a Ministerului Finanțelor din 11.09.2015, privind rezultatele inspecției financiare complexe asupra activității economico-financiare a Spitalului Clinic Militar Central (SCMC), pentru iregularitățile admise, față de persoanele responsabile ale SCMC au fost întocmite procese verbale cu privire la contravenții prevăzute de articolul 327¹ alin. (1), (5), (6) Cod contravențional.</p> <p>La SCMC s-a constatat că de către membrii grupului de lucru pentru achiziții au fost semnate declarațiile de confidențialitate și imparțialitate, însă datorită atitudinii neglijente a unor persoane responsabile, după procedura de achiziții nu au fost păstrate la dosar. În acest sens au fost întreprinse măsurile necesare pentru neadmiterea cazurilor similare în viitor. Conform Ordinului șefului Spitalului Clinic Militar Central nr. 15 din 26.02.2016 au fost stabilite expres atribuțiile și funcțiile fiecărui membru al grupului de lucru pentru achiziții.</p> <p>Este de menționat faptul că pe parcursul anilor 2015-2016 au fost efectuate controale de supraveghere a procesului de achiziții publice pentru necesitățile Armatei Naționale și de către Curtea de Conturi.</p> <p>Astfel conform raportului auditului performanței sistemului de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 37 din 1 octombrie 2015, în cadrul MA au fost stabilite următoarele încălcări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost efectuate achiziții publice cu 15,2 mil. lei mai mult decât cele planificate; - au fost organizate achiziții privind procurarea serviciilor de avariere, serviciilor de reparație a utilajului tehnologic, procurarea biletelor avia, pentru a asigura buna funcționare a instituțiilor, cu încheierea contractelor de valoare mică, precum și beneficierea de servicii pînă la semnarea contractelor, ceea ce duce la faptul că este necesar să fie desemnat câștigător anume agentul economic care a livrat bunurile, a prestat servicii sau a executat lucrări la începutul anului fără încheierea contractului; - în cadrul examinării procesului de evaluare a ofertelor, auditul a identificat în 2 procese-verbale de evaluare a ofertelor că grupul de lucru a constatat că 2 operatori economici au prezentat documente false la procedurile de achiziție, fiind luată decizia ca aceștia să fie incluși în Lista de interdicție. Verificările ulterioare au relevat că grupul de lucru a solicitat Agenției de Achiziții Publice includerea în această listă doar a unuia dintre aceștia; - grupul de lucru pentru achiziții nu a asigurat încasarea garanțiilor de bună execuție, unde la 2 contracte garanțiile de bună execuție depuse de operatorul economic nu corespund formei cerute de | |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--|---|--------------------------|
| | | <p>Ministerul Apărării în documentele de licitație (garanție bancară). Astfel, în cazul contractelor nr.14/23 din 14.01.2014 și nr.14/460 din 31.03.2014, Î.S. „Centrul de Pregătire a Specialiștilor pentru Armata Națională”, al cărui unic fondator este MA, a solicitat să fie luat ca bază pentru garanția de bună execuție capitalul statutar al acesteia.</p> <p>În acest sens au fost întreprinse măsurile necesare pentru neadmiterea cazurilor similare în viitor.</p> <p>Referitor la raportul auditului conformității gestiunii fondurilor publice de către Ministerul Apărării și unele entități din subordine pe exercițiul bugetar 2014-2015, aprobat prin Hotărârea Curții de Conturi nr. 21 din 28 iunie 2016, probele de audit au fost acumulate la aparatul central al Ministerului Apărării și la 6 instituții (din 13), 14 unități militare (din 27), precum și la 3 întreprinderi de stat.</p> <p>Verificările efectuate la entitățile auditate asupra eșantioanelor selectate au relevat mai multe neconformități, acestea fiind prezentate după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Neajustarea în Planul de achiziție a valorii estimative la procurările efectuate de facto; - Nerespectarea prevederilor legale care prevăd că autoritatea contractantă nu are dreptul să divizeze achiziția prin încheierea de contracte separate în scopul aplicării unei alte proceduri de achiziție decât cea legală; - Aplicarea incorectă a procedurilor de achiziții, nefiind respectate prevederile legale; - Estimarea neadecvată a necesităților; - Neconformități constatate în cadrul întreprinderilor de stat; - Neconformități și în activitatea grupului de lucru; - N-au fost prezentate dările de seamă conform prevederilor actelor normative; - Nu s-a respectat termenul de executare a contractului; - Alte neconformități. <p>Pe toate aceste neconformități, în temeiul Hotărârii Curții de Conturi nr. 21 din 28 iunie 2016, Direcția generală urmărire penală a Centrului Național Anticorupție, a demarat examinarea acestora, pornită la 27.06.2016.</p> <p>În cadrul Ministerului Apărării s-a elaborat Ordinul ministrului Apărării nr. 602 din 17 noiembrie 2016 cu privire la realizarea recomandărilor Curții de Conturi menționate în cadrul auditului exercițiului bugetar 2014-2015, prin care a fost pus în aplicare Planul de realizare a recomandărilor Curții de Conturi menționate în cadrul auditului situațiilor financiare consolidate și auditului conformității gestionării fondurilor publice de către Ministerul Apărării și unele entități din subordine în exercițiul bugetar 2014-2015.</p> | |
| 2.11 | Elaborarea unei note analitice privind eficiența atribuirii contractelor de achiziții publice ÎS „CPS p/u AN” în perioada anilor 2013-2014, cu accent pe intermedierea operatorului economic la realizarea bunurilor, lucrărilor și serviciilor acordate MA. | În urma analizării contractelor de achiziții publice atribuite ÎS „CPS p/u AN” în perioada anilor 2013-2014, s-a stabilit că operatorul economic ÎS ”CPS p/u AN” a avut aceleași drepturi și obligații ca și alți operatori ce au participat în cadrul procedurilor de achiziții. Totodată, operatorul economic ÎS ”CPS p/u AN” nu a fost, din punct de vedere a legislației în vigoare, nici discriminat, nici favorizat. Toate contractele au fost atribuite în baza procedurilor de achiziții. | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--|--|--------------------------|
| 2.12 | Intensificarea controlului din partea managerilor și al Direcției inspecție generală la capitolul: gestionarea informației confidentiale, utilizarea resurselor publice și contactele cu părțile externe | <p>Întru realizarea planului de activitate, precum și intensificarea controlului din partea managerilor și al Direcției inspecție generală la capitolul gestionarea informației confidentiale, utilizarea resurselor publice și contactele cu părțile externe, în perioada de referință de către Direcția inspecție generală, instituție din subordinea Ministerului Apărării, care efectuează evaluarea de sistem, investigarea unor probleme specifice, ordonate de către Ministrul apărării, precum și activitatea de prevenire, investigare a corupției și fraudelor în instituțiile Ministerului Apărării și Marelui Stat Major, a trupelor și serviciilor din marile unități ale Armatei Naționale, au fost efectuate un șir de verificări privind activitatea marilor unități, unităților militare și instituțiilor Ministerului Apărării, inclusiv a persoanelor ce ocupă posturi sensibile din cadrul acestora.</p> <p>În anul 2015 și respectiv în anul 2016, de către Direcția inspecție generală, au fost efectuate 55 controale planificate și inopinate, precum și examinate 41 petiții, inclusiv cele care vizează activitatea Centrelor militare teritoriale (CMT)/Secțiile administrativ-militare (SAM). Controale au fost inițiate în baza apelurilor telefonice la linia specializată anticorupție/ linia instituțională pentru informare/ telefon de încredere, precum și în baza cererilor de intervenție a Direcției inspecție generală.</p> <p>Aceste verificări s-au soldat cu rezumare de concluzii și înaintare de propuneri, menite să redreseze și să amelioreze situațiile create, să sporească eficacitatea activităților desfășurate, să crească gradul de operativitate în executarea misiunilor încredințate, să mărească profesionalismul și flexibilitatea corpului Ministerului Apărării. În situația în care încălcarea prezenta o infracțiune, materialele cercetării erau remise în Procuratura generală/militară pentru a atrage la răspundere penală, după caz, a persoanelor vinovate.</p> <p>Pe parcursul anilor 2015-2016 au fost înregistrate 25 apeluri la linia specializată anticorupție și 58 apeluri la telefonul de încredere al Ministerului Apărării. Informații privind cazuri de corupție nu au parvenit.</p> <p>De asemenea, în scopul eficientizării și operaționalizării activității Direcției inspecție generală, identificării, analizei și evaluării riscurilor și vulnerabilităților la toate nivelurile managementului din structura militară, precum și în vederea consolidării cooperării cu societatea civilă Direcția inspecție generală a creat „Cererea de intervenție a Direcției inspecție generală”. Acumularea solicitărilor de intervenție și examinarea acestora, în limita competenței, este realizată de către Direcția inspecție generală a Ministerului Apărării. În perioada de referință au fost recepționate 24 solicitări de intervenție a DIG, problemele abordate fiind la capitolul nerespectarea drepturilor personalului militar/civil.</p> <p>Totodată, în perioada vizată, la CMT/SAM au fost efectuate controale și din partea Marelui Stat Major al Armatei Naționale, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - în vederea controlului utilizării resurselor publice, au fost efectuate lunar controale de verificare a consumului blanchetelor de strictă evidență de către Centrele militare, în total 216 controale. Concluzii - consumul blanchetelor de strictă evidență corespunde actelor normative departamentale; - în vederea controlului contactelor cu părțile externe au fost efectuate 24 controale a activității comisiilor de recrutare-încorporare, referitor la încorporarea cetățenilor în serviciul militar în termen, acordarea amânărilor scutirilor. Concluzii - activitatea comisiilor de recrutare-încorporare corespunde | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|---|--------------------------|
| | | <p>actelor normative în vigoare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - în vederea controlului contactelor cu părțile externe au fost efectuate 43 controale la capitolul încadrării în serviciul public de către Centrele militare. Concluzii – activitatea de organizare și încadrare în serviciul public de către Centrele militare corespunde actelor normative în vigoare; - în vederea evaluării parametrilor de funcționare conform destinației au fost efectuate 3 controale. <p>Totodată, pe parcursul perioadei menționate au fost efectuate în cadrul Centrelor militare 6 controale în procesul de primire-predare a funcțiilor de comandant CMT.</p> | |
| 2.13 | <p>Identificarea permanentă, evaluarea și înregistrarea riscurilor de corupție în Registrul instituțional al riscurilor, atât în cadrul MA, cât și în cadrul instituțiilor din subordine, completându-l cu obiectivul “Consolidarea integrității instituționale”, elaborând măsuri de diminuare a acestora.</p> | <p>În scopul identificării permanente, evaluării și înregistrării riscurilor de corupție în Registrul instituțional al riscurilor, atât în cadrul MA, cât și în cadrul instituțiilor din subordine, a fost elaborat, aprobat și pus în aplicare Ordinul ministrului Apărării nr.318 din 14 iunie 2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de implementare a managementului riscurilor în cadrul Armatei Naționale, aparatului central al Ministerului Apărării și instituțiilor Ministerului Apărării.</p> <p>Activitate de control intern a fost organizată în condițiile Legii nr. 229 din 23 septembrie 2010 privind controlul financiar public intern.</p> <p>Regulamentului privind modul de implementare a managementului riscurilor în cadrul Armatei Naționale, aparatului central al Ministerului Apărării și instituțiilor Ministerului Apărării stabilește cerințele minime privind implementarea managementului riscurilor, care includ identificarea, evaluarea, aprecierea riscurilor și stabilirea responsabilităților, în scopul implementării unui sistem de management al riscurilor care să permită îndeplinirea obiectivelor stabilite.</p> <p>În contextul celor expuse, fiecare subdiviziune a Ministerului Apărării, împreună cu propunerile de activități care sunt incluse în planul de activitate al unității militare prezintă și riscurile inerente identificate pe segmentul său de activitate. Riscurile identificate, evaluarea, clasificarea riscurilor și reacția la risc se grupează într-un registru al riscurilor, care este revizuit cel puțin de două ori pe an.</p> <p>Este de menționat faptul că persoanele pe seama cărora a fost pusă sarcina de efectuare a unor activități de control sau audit în cadrul marilor unități, unităților militare și instituțiile Ministerului Apărării, aparatului central al Ministerului Apărării, Marelui Stat Major al Armatei Naționale, vor controla obligatoriu și prezența registrului riscurilor, precum și vor propune, după caz, includerea în registrul riscurilor a unor riscuri noi identificate în urma activităților de control sau audit.</p> <p>De asemenea în perioada de referință, Direcția generală economico-financiară a participat la procesul de autoevaluare și a completat, conform domeniului său de competență, chestionarul de autoevaluare privind consolidarea integrității în sectorul de apărare și securitate.</p> <p>În semestrul I 2015 și respectiv semestrul I 2016 a fost efectuată autoevaluarea sistemului de management și control intern și a fost emisă declarația de bună guvernare pe Ministerul Apărării.</p> <p>Totodată, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 229 din 23.09.2010 privind controlul financiar public intern, a fost emisă, declarația privind buna guvernare și plasată pe pagina oficială a Ministerului Apărării - http://www.army.md/img/userfiles/doconline/dbg_ma.pdf</p> <p>În același context, pentru identificarea factorilor instituționali, care pot favoriza actele de corupție, precum și elaborarea recomandărilor pentru excluderea sau diminuarea efectelor acestora, a fost</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--------------------|---|--------------------------|
| | | <p>constituit grupul de evaluare a riscurilor de corupție în Armata Națională. Grupul menționat a activat în baza Ordinului ministrului Apărării nr.239 din 02.06.2014 „Cu privire la înființarea grupului de evaluare a riscurilor de corupție”, începând cu trimestrul II-2014. Grupul menționat a fost constituit din personal al Ministerului Apărării cât și reprezentantul Centrului Național Anticorupție.</p> <p>În conformitate cu Ordinul ministrului Apărării nr.606 din 29.12.2014 „Cu privire la aprobarea Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016” a fost aprobat Planul de integritate menționat.</p> <p>Ulterior, pe parcursul perioadei de referință, în vederea implementării acțiunilor prevăzute în planul menționat sunt întreprinse măsuri de realizare cu respectarea termenilor stabiliți pentru îndeplinirea dezideratelor specificate în rubricile indicatorii de progres și rezultatul scontat.</p> <p>Totodată, în scopul asigurării transparenței sporite a activităților anticorupție desfășurate de către Ministerul Apărării, Planul de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016 a fost plasat pe pagina oficială web a Ministerului Apărării în rubrica – Infocentru /Informație utilă /Prevenirea corupției. Semestrial, în cadrul aceleiași rubrici, este plasat Raportul despre progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016.</p> <p>De asemenea, în temeiul prevederilor pct. 28¹ din Metodologia de evaluare a riscurilor de corupție în autoritățile și instituțiile publice, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 906 din 28.07.2008, Rapoartele cu referire la progresele înregistrate și dificultățile întâmpinate în procesul de realizare a Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016 sunt remise în adresa Centrului Național Anticorupție.</p> <p>Ultima raportare referitor la implementarea Planului de integritate al Ministerului Apărării pentru anii 2015-2016 a fost efectuată 12.07.2016, următoarea raportare 05.01.2017.</p> <p>În același context, acțiuni de reducere a riscului de corupție și gestionare a acestora sunt întreprinse în cadrul Programului NATO de consolidare a integrității în sectorul de apărare și securitate (Building Integrity Programme).</p> <p>Tot în acest sens, în luna octombrie curent, Ministerul Apărării a organizat un seminar de instruire pentru managerii operaționali unde au fost abordate subiecte ce țin de stabilirea obiectivelor, managementul riscurilor și descrierea proceselor. La activitate au participat 27 persoane din cadrul Ministerului Apărării/ Armatei Naționale.</p> <p>De asemenea, prin scrisoarea nr. 15/888 din 10.10.2016, subdiviziunile Ministerului Apărării/ Armatei Naționale au fost informate în mod repetat despre necesitatea identificării Riscurilor inerente în Activitățile planificate pentru anul 2017 pe domeniul de activitate.</p> | |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|--|--|---|--------------------------|
| Obiectiv III „Sporirea vigilenței și sensibilității legate de integritate” | | | |
| 3.1 | Realizarea cursului de instruire „Standarde naționale anticorupție” pentru colaboratorii MA și instituțiilor din subordine, cu aplicarea metodei de evaluare ex-post a cunoștințelor angajaților în domeniu prin aplicarea unui chestionar | <p>În cadrul Armatei Naționale prevenirea corupției constituie ansamblul măsurilor realizate în scopul reducerii incidenței faptelor de corupție săvârșite de personalul militar/civil, al adoptării unui comportament integru și al creșterii încrederii angajaților și cetățenilor în instituția de apărare. O pîrghie esențială în procesul de prevenire a corupției este activitatea de informare și instruire anticorupție. Astfel, pe parcursul perioadei de referință, Direcția inspecție generală a desfășurat un șir de ședințe pe tematica instruire anticorupție, în cadrul Procesului de perfecționare a ofițerilor din cadrul organelor centrale de conducere militară, Cursului postuniversitar în domeniul securității și apărării naționale, Planului de interacțiune în Academia Militară a Forțelor Armate și Armata Națională pentru anul de studii 2014-2015 și 2015-2016. În același sens, în vederea executării prevederilor art. 14 alin. (3) al Legii cu privire la prevenirea și combaterea corupției nr. 90 din 25.04.2008, precum și în scopul informării și consolidării cunoștințelor personalului Armatei Naționale cu referire la testarea integrității profesionale, conflictele de interese, protecția avertizorilor de integritate, regimul cadourilor simbolice oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol, răspunderea pentru săvârșirea actelor de corupție și a faptelor de comportament corupțional și instituirea unui mecanism eficient de colaborare operativă a autorității publice cu Centrul Național Anticorupție (CNA) în vederea prevenirii și descoperirii faptelor de corupție săvârșite de personalul militar, Direcția inspecție generală a intervenit cu inițiativa în adresa CNA, exponent național principal în lupta anticorupție, de a delega reprezentanți pentru instruirea anticorupție a efectivului militar (corpul de ofițeri, subofițeri, sergenți/soldați angajați pe bază de contract și în termen) /civil al Armatei Naționale. La demersul specificat, CNA a demonstrat receptivitate și disponibilitate în așa fel, pe parcursul lunilor octombrie 2015 și respectiv noiembrie 2016, au fost desfășurate ședințe instructive. La ședințele menționate a participat atât efectivul unităților/instituțiilor militare gazde, cât și cel din garnizoana în care se află unitatea/instituția (Centrele militare teritoriale), fiind instruiți peste 80%(2015)/85%(2016) din efectivul Armatei Naționale. Totodată, pentru mediatizarea activităților despre instruirea anticorupție, în comun cu Serviciul relații publice, a fost elaborat un comunicat de presă cu plasarea acestuia pe pagina web a Ministerului Apărării.</p> <p>La finele ședințelor, în scopul sporirii eficienței cursurilor de instruire anticorupție prin modelarea și adaptarea lor la necesitățile reale ale agenților publici ori a altor categorii de angajați, participanții completau câte un chestionar de evaluare a cursului de instruire.</p> <p>În același context, au fost elaborate și puse în aplicare Dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr.13 din 10 februarie 2015 cu privire la organizarea și desfășurarea perfecționării profesionale în anul 2015, precum și Dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr. 11 din 29 ianuarie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea perfecționării profesionale a militarilor prin contract din cadrul Ministerului Apărării, instituțiilor Ministerului Apărării, Marelui Stat Major și comandamentelor categoriilor de forțe, în anul 2016. Prin aceste Dispozițiuni a fost aprobat Planul perfecționării profesionale a militarilor prin contract din cadrul organelor centrale de conducere militară pentru anul</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|---|---|--------------------------|
| | | <p>2015 și respectiv 2016, care cuprindeau ședințe cu tematica „Prevenirea fenomenului corupției în Armata Națională, actualități și provocări”. În conformitate cu planurile respective, Direcția inspecție generală a organizat și desfășurat ședințe pe tematica menționată, unde au fost instruiți militarii prin contract din cadrul Ministerului Apărării, instituțiilor Ministerului Apărării, Marelui Stat Major și comandamentelor categoriilor de forțe. Totodată, în cadrul acestor ședințe, Direcția inspecție generală cu suportul Centrului Național Anticorupție a instruit efectivul referitor la Standardele naționale anticorupție.</p> <p>În contextul celor expuse, în scopul determinării nivelului de însușire a materialului studiat, s-a aplicat metoda de evaluare ex-post a cunoștințelor angajaților în domeniu, prin aplicarea unui chestionar, unde la disciplina „pregătirea militar-generală” a fost inclus un compartiment cu întrebări din domeniul anticorupție. Astfel, în conformitate cu Dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr. 161 din 13 octombrie 2015 cu privire la desfășurarea evaluării pregătirii profesionale a militarilor prin contract din cadrul Armatei Naționale (pentru anul 2015), precum și Dispozițiunile șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr. 82 din 06 iunie 2016 cu privire la desfășurarea evaluării pregătirii profesionale a efectivului Armatei Naționale (pentru semestrul I 2016) și , nr. 144 din 11 octombrie 2016 cu privire la desfășurarea evaluării pregătirii profesionale a efectivului Armatei Naționale (pentru anul 2016), au fost desfășurate evaluării la pregătirea profesională a militarilor prin contract din cadrul Armatei Naționale.</p> <p>La etapa de procesare a chestionarelor de evaluare, comisiile au întocmit și prezentat, șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale, procesele verbale cu rezultatele evaluării.</p> <p>În procesul de analiză, de către Direcția inspecție generală, a chestionarelor de evaluare, precum și proceselor verbale cu rezultatele evaluării s-a stabilit că militarii prin contract din cadrul Ministerului Apărării, instituțiilor Ministerului Apărării, Marelui Stat Major și comandamentelor categoriilor de forțe, au însușit tematica de anticorupție, la un nivel satisfăcător.</p> | |
| 3.2 | Organizarea unei instruiți pentru managerii operaționali cu tematica: „Rolul managerului în implementarea SNCI” „Managementul riscurilor” | <p>Pe parcursul anului 2015-2016, militari ai Armatei Naționale au participat la câteva seminare organizate de Ministerul Finanțelor privind completarea Registrului riscurilor. Unele cursuri de instruire în acest domeniu au fost desfășurate de către Ministerul Finanțelor al Republicii Moldova în colaborare cu Ministerul Finanțelor al Olandei.</p> <p>Tot în acest sens în cadrul MA, cât și în cadrul instituțiilor din subordine, a fost elaborat, aprobat și pus în aplicare Ordinul Ministrului apărării nr. 318 din 14 iunie 2016 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de implementare a managementului riscurilor în cadrul Armatei Naționale, aparatului central al Ministerului Apărării și instituțiilor Ministerului Apărării.</p> <p>Pe data de 8 aprilie 2016, în cadrul Ministerului Apărării, a fost organizat un atelier de lucru privind implementarea Managementului riscurilor și rolul conducerii în implementarea SCNI. La atelier au participat și reprezentanții din cadrul Ministerului Finanțelor și al Centrului Național Anticorupție, care au prezentat recomandările sale.</p> <p>În perioada 19-21 septembrie 2016 Ministerul Finanțelor a organizat desfășurarea seminarului de</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--|--|--------------------------|
| | | instruire pentru managerii operaționali din sectorul public. La acest seminar, din partea MA au participat 2 specialiști, unde s-a abordat subiecte ce țin de stabilirea obiectivelor, managementul riscurilor și descrierea proceselor. | |
| 3.3 | Desfășurarea periodică a ședințelor de raportare/evaluare, punând în discuție și aspectele vulnerabile ale postului și preocuparea față de integritate | <p>În perioada de referință, ținând cont de aspectele vulnerabile ale postului și preocuparea față de integritate, în Centrele militare au fost desfășurate ședințe cu personalul militar și civil privind modalitatea și regulile de lucru cu cetățenii, inclusiv interzicerea primirii oricărui semn de atenție pentru acțiunile legate de îndeplinirea obligațiilor de serviciu. De asemenea, în conformitate cu telegrama 11/798 din 17.06.2015 întregului efectiv al Armatei Naționale i s-a adus la cunoștință prevederile Legii privind testarea integrității profesionale nr. 325 din 23.12.2013 și faptul că aceștia pot fi testați de către CNA la capitolul integrității profesionale. La fel, în scopul prevenirii acțiunilor cu caracter corupțional, precum și a îndeplinirii acțiunii 3.3 al Planului de acțiuni pentru anii 2015-2016, pe parcursul anilor de referință, de către Direcția inspecție generală, au fost desfășurate ședințe de instruire la tema „Prevenirea fenomenului corupției în Armata Națională, actualități și provocări”, inclusă în Planul perfecționării profesionale a ofițerilor din cadrul organelor centrale de conducere militară și Cursul postuniversitar în domeniul securității și apărării naționale. Totodată în luna mai 2015, Direcția inspecție generală de comun cu experții CNA, au desfășurat ședințe de instruire anticorupție cu efectivul de militari prin contract și studenți militari, din cadrul Academiei Militare a Forțelor Armate. Tot în acest sens, în luna octombrie 2015 și noiembrie 2016 Direcția inspecție generală de comun cu reprezentanții CNA, în scopul informării și consolidării cunoștințelor personalului Armatei Naționale cu referire la testarea integrității profesionale, conflictele de interese, protecția avertizorilor de integritate, regimul cadourilor simbolice oferite cu prilejul anumitor acțiuni de protocol, răspunderea pentru săvârșirea actelor de corupție și a faptelor de comportament corupțional a desfășurat ședințe instructive cu întreg efectivului militar/civil al Armatei Naționale.</p> <p>În același context, au fost elaborate și puse în aplicare Dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr.13 din 10 februarie 2015 cu privire la organizarea și desfășurarea perfecționării profesionale în anul 2015, precum și Dispozițiunea șefului Marelui Stat Major al Armatei Naționale, comandant al Armatei Naționale nr.11 din 29 ianuarie 2016 cu privire la organizarea și desfășurarea perfecționării profesionale a militarilor prin contract din cadrul Ministerului Apărării, instituțiilor Ministerului Apărării, Marelui Stat Major și comandamentelor categoriilor de forțe, în anul 2016. Prin aceste Dispozițiuni a fost aprobat Planul perfecționării profesionale a militarilor prin contract din cadrul organelor centrale de conducere militară pentru anul 2015 și respectiv 2016, care cuprindeau ședințe cu tematica „Prevenirea fenomenului corupției în Armata Națională, actualități și provocări”. În conformitate cu planurile respective, Direcția inspecție generală a organizat și desfășurat ședințe pe tematica menționată, unde au fost instruiți militarii prin contract din cadrul Ministerului Apărării, instituțiilor Ministerului Apărării, Marelui Stat Major și comandamentelor categoriilor de forțe. Totodată, în cadrul acestor ședințe, Direcția inspecție generală cu suportul Centrului Național Anticorupție a instruit efectivul referitor la Standardele naționale anticorupție.</p> | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---|--|--|--------------------------|
| | | <p>Cu efectivul Centrelor militare teritoriale, pe parcursul anului 2015 au fost desfășurate 178 ședințe și 146 ședințe în anul 2016, cu abordarea aspectelor vulnerabile ale postului și funcției, precum și cu preocuparea față de integritate.</p> <p>Totodată, prin telegrama șefului J1 Direcție personal nr.35/1414 din 12.10.2015, trimestrial către data de 15, efectivul centrelor militare depun declarații privind aducerea la cunoștință a cazurilor de corupție care au avut loc în centrele militare, a prevederilor articolelor 324-330^{1,2} al Codului Penal, existența sau inexistența tentativelor de corupere, precum și dacă cunoaște ordinea de adresare în cazul existenței acestor tentative față de ei, cu înregistrarea declarațiilor în centrul militar.</p> | |
| 3.4 | Elaborarea Ordinului Ministrului apărării privind întreprinderea măsurilor necesare în vederea implementării în cadrul AN a prevederilor Legii nr.1264 din 19.07.2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere | <p>Este de menționat că în perioada de referință a fost elaborat Ordinul ministrului Apărării nr.33 din 28.01.2015 „Cu privire la declararea și controlul veniturilor și al proprietății, declararea conflictului de interese în cadrul Armatei Naționale”, acesta a fost expediat în direcțiile/secțiile Ministerului Apărării și Marelui Stat Major al Armatei Naționale, centrelor militare teritoriale și adus la cunoștință funcționarilor de demnitate publică, funcționarilor publici și militarilor prin contract ai aparatului central al Ministerului Apărării, Marelui Stat Major al AN, Centrelor militare teritoriale, șefilor și locțiitorilor instituțiilor și întreprinderilor de stat ale Ministerului Apărării.</p> <p>La momentul de față Legea nr.1264 din 19.07.2002 privind declararea și controlul veniturilor și al proprietății persoanelor cu funcții de demnitate publică, judecătorilor, procurorilor, funcționarilor publici și a unor persoane cu funcție de conducere, în baza căreia a fost elaborat Ordinul ministrului Apărării nr.33 din 28.01.2015 „Cu privire la declararea și controlul veniturilor și al proprietății, declararea conflictului de interese în cadrul Armatei Naționale”, a fost abrogată prin Legea nr.133 din 17.06.2016 privind declararea averii și intereselor personale.</p> <p>În acest sens se întreprind măsuri de revizuire/modificare a actului departamental menționat, în scopul ajustării acestuia cu prevederile Legii nr.133 din 17.06.2016.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| Obiectiv IV „Consolidarea relațiilor instituției cu publicul” | | | |
| 4.1 | Revizuirea paginii web oficiale a MA în corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.188 din 03.04.2012. | <p>În baza Ordinului ministrului Apărării nr.527 din data de 11 decembrie 2014 „ Despre aprobarea Regulamentului privind funcționarea și administrarea paginii - web oficiale a Ministerului Apărării”, pagina - web a Ministerului Apărării este revizuită, fiind asigurată transparența la aspectul dat.</p> <p>Sunt respectate cerințele prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 188 din 03.04. 2012 prin conlucrarea cu Centrul Comunicații și informatică al Marelui Stat Major în privința soluționării întrebărilor (problemelor) tehnice.</p> | Nu au fost întâmpinate |
| 4.2 | Actualizarea paginii web oficiale a Ministerului Apărării în corespundere cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 188 din 03.04.2012. | <p>În scopul asigurării transparenței sporite a activităților anticorupție, pe parcursul perioadei de referință (2015-2016), Serviciul e-transformare a Ministerului Apărării a realizat următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - au fost plasate pe pagina Web oficială a Ministerului Apărării 14 proiecte de Hotărâri ale Guvernului pentru consultare publică, prin intermediul portalului guvernamental www.particip.gov.md; - au fost plasate și actualizate 27 posturi publice vacante pe pagina Web oficială a Ministerului Apărării, prin intermediul platformei www.cariere.gov.md; - a evaluat 18 seturi de date deschise publicate de Ministerul Apărării și Marele Stat Major al Armatei Naționale pe portalul guvernamental de date deschise www.date.gov.md și a actualizat 10 | Nu au fost întâmpinate |

| Nr. d/o | Denumirea acțiunii | Măsurile întreprinse | Dificultăți/ probleme |
|---------|--|---|--------------------------|
| | | <p>seturi;</p> <ul style="list-style-type: none"> - a efectuat analiza paginii-web oficială a Ministerului Apărării; - a coordonat actualizarea, completarea conținutului informațional al compartimentelor, rubricilor și subrubricilor în conformitate cu prevederile expuse în regulamentul privind funcționarea și administrarea paginii-web oficiale a Ministerului Apărării. - a fost elaborat și integrat în pagina Web oficială a Ministerului Apărării modul de sesizare online. | |
| 4.3 | Elaborarea și publicarea raportului anual privind modul și rezultatele examinării petițiilor în cadrul MA. | <p>Direcția secretariat și management intern a elaborat Nota informativă privind examinarea petițiilor adresate Ministrului Apărării în perioada 01 ianuarie - 31 decembrie 2015 întocmită în conformitate cu Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr.208 din 31 martie 1995 „Pentru aprobarea Instrucțiunilor privind ținerea lucrărilor de secretariat referitoare la petițiile persoanelor fizice și juridice, adresate organelor de stat, întreprinderilor, instituțiilor și organizațiilor republicii Moldova” cu modificările și completările ulterioare. Prezenta notă informativă a fost adusă la cunoștință factorilor de decizie din cadrul aparatului central al Ministerului Apărării, Marele Stat Major al Armatei Naționale, șefilor de instituții subordonate Ministerului Apărării și plasată pe pagina web a Ministerului Apărării: <i>infocentru, informație utilă, documente online</i>.</p> <p>În același context, Direcția secretariat și management intern este în curs de elaborare a Notei informative privind examinarea petițiilor adresate Ministrului Apărării în perioada 1 ianuarie – 31 decembrie 2016. Nota informativă în cauză va parcurge aceiași cale ca și cea din anul 2015 și va fi plasată pe pagina web a Ministerului Apărării: <i>infocentru, informație utilă, documente online</i>.</p> | Nu au fost întâmpinate |