

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la încorporarea cetățenilor
în serviciul militar în termen și cu termen redus
în perioada octombrie 2024-ianuarie 2025

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Autor: Ministerul Apărării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în scopul implementării pct. 4 din Decretul Președintelui Republicii Moldova nr. 1585/2024 și Legilor speciale (art. 28 alin. (3) și art. 34 din Legea nr.1245/2002; art. art. 11, 27 alin. (2) lit. e), 28 alin. (2) lit. h), 39 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 345/2003).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin proiect se urmărește: <ul style="list-style-type: none">- stabilirea numărului de recruți, necesar de încorporat în Armata Națională;- elaborarea măsurilor organizatorice în vederea asigurării încorporării cetățenilor în serviciul militar în termen și cu termen redus;- asigurarea corespunzătoare cu resurse umane a proceselor de consolidare, dezvoltare și modernizare a sistemului național de apărare;- menținerea temporară a sistemului mixt de completare a Forțelor Armate până la determinarea configurației optime a sistemului național de apărare. Adițional, sarcina de încorporare a fost stabilită în limitele și în vederea completării efectivului Armatei Naționale și a instituțiilor Ministerului Apărării, de 6500 militari și de 2000 persoane civile, care sunt întreținute din surse bugetare, conform art. 1 din Hotărârea Parlamentului nr. 679/2001 pentru aprobarea structurii generale și a efectivului Armatei Naționale și a instituțiilor Ministerului Apărării.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Prin proiect: <ul style="list-style-type: none">- se stabilește sarcina (limita maximă) de încorporare a cetățenilor:<ol style="list-style-type: none">1) de până la 1 200 de recruți, în serviciul militar în termen în Armata Națională;2) de până la 10 recruți, în serviciul militar cu termen redus în Armata Națională;- se indică condițiile și modalitatea de efectuare a procesului de încorporare a cetățenilor în serviciul militar, cu instituirea obligației Ministerului Apărării de a elabora și aproba graficul de încorporare a cetățenilor în serviciul militar;- se propune autorităților administrației publice de nivelul al doilea să întreprindă măsurile de rigoare pentru înlăturarea neajunsurilor depistate în perioada desfășurării campaniei de încorporare menționate;- se instituie obligația comună a Ministerului Apărării, autorităților administrației publice locale și a centrelor militare de a stabili sarcina de încorporare pentru primăriile municipiilor, orașelor, comunelor și satelor;- se instituie obligația comună a autorităților administrației publice locale și a centrelor militare de a stabili sarcina de încorporare pentru primăriile municipiilor, orașelor, comunelor și satelor;

- se instituie obligația comună a autorităților administrației publice locale, Ministerului Educației și Cercetării și a centrelor militare de a asigura desfășurarea activităților educative cu tematică militar-patriotică, consacrate datelor remarcabile din istoria Armatei Naționale, în scopul susținerii campaniei de încorporare și propagării prestigiului serviciului militar în societate;

- se instituie obligația comună a unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și a unității teritorial autonome cu statut special de a asigura organizarea efectuării examenului medical preliminar și a expertizei medico-militare a recruților de către comisiile medico-militare de pe lângă organele administrativ-militare, în volumul și modul prevăzute de legislație;

- se instituie obligațiile Ministerului Apărării:

1) de a elabora planul de repartizare a recruților și de a redistribui sarcina de încorporare între centrele militare, fără emiterea altei hotărâri a Guvernului, în scopul îndeplinirii în volum deplin a sarcinii de încorporare;

2) de a generaliza (la sfârșitul încorporării) neajunsurile, depistate în perioada desfășurării campaniei de încorporare, în activitatea comisiilor medico-militare de pe lângă organele administrativ-militare, precum și de a informa ulterior Ministerul Sănătății;

- se dispune eliberarea, în perioada octombrie 2024 - ianuarie 2025, din serviciul militar și trecerea în rezerva Forțelor Armate (la expirarea duratei serviciului militar) a militarilor încorporați în perioada octombrie 2023 - ianuarie 2024 în serviciul militar în termen;

- se dispune eliberarea, în luna octombrie 2024, din serviciul militar și trecerea în rezerva Forțelor Armate (la data îndeplinirii duratei serviciului militar) a militarilor încorporați în luna iulie 2024 în serviciul militar cu termen redus;

- se instituie obligația președintelui Comisiei de Stat pentru Încorporare de a efectua controlul asupra executării hotărârii;

- stabilește intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial, luând în considerare necesitatea stringentă de completare a unităților militare cu militari în termen, necesară pentru a asigura continuitatea menținerii capacității de apărare a statului. Sau, procesul de eliberare/încorporare în serviciu militar în termen este un exercițiu național repetativ, condițiile cărui rămân neschimbate, cu excepția celor cantitative. Respectiv, datorită periodicității și lipsei de pauze, este posibil de a garanta completarea unităților militare cu militari în termen, având un randament continuu de instruire militară și folosirea rațională a resurselor administrative în acest sens.

În aceeași perspectivă, hotărârea stabilește sarcini exclusiv pentru autoritățile publice, care participă nemijlocit în procedura de avizare și care la momentul adoptării acesteia sunt în cunoștință de cauză de dispozițiile actului normativ, respectiv nu este necesar un termen de familiarizare cu acesta.

Luând în considerare cumulul acestor circumstanțe obiective, inclusiv practica cutumiară a hotărârilor similare adoptate, considerăm necesară intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial, fapt ce corespunde cerințelor art.56 alin.(3) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivate pentru care acestea nu au fost luate în considerare

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu se aplică.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prezentei hotărâri nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

Realizarea acțiunilor organizatorice prevăzute de proiect se va realiza în limitele bugetelor aprobate ale administrațiilor publice locale și Ministerului Apărării.

În concret:

- asigurarea financiară a activității comisiilor de recrutare-încorporare, precum și a măsurilor organizate la nivel local privind încorporarea cetățenilor în serviciul militar, transportarea acestora la comisiile de recrutare-încorporare, în organele administrativ-militare teritoriale se va efectua din contul bugetelor administrațiilor publice locale;

- transportarea recruților la locul de îndeplinire a serviciului se va asigura din contul bugetului Ministerului Apărării.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu se aplică.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu se aplică.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu se aplică.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu se aplică.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect nu are drept scop armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene și nu contravine legislației comunitare.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu se aplică.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la încorporarea cetățenilor în serviciul militar în termen și cu termen redus în perioada octombrie 2024-ianuarie 2025, a fost plasat pe paginile web: <https://www.army.md/?lng=2&action=show&cat=169&submenuheader=0>
<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-incorporarea-cetatenilor-in-serviciul-militar-in-termen-si-cu-termen-reduc-in-perioada-octombrie-2024-ianuarie-2025/12984>.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art.36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul elaborat se încadrează în prevederile cadrului normativ în vigoare, respectiv aprobarea acestuia nu implică necesitatea modificării altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern stabilește sarcini pentru următoarele instituții implicate în realizarea acesteia, după cum urmează:

- Ministerul Educației și Cercetării, în comun cu autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea și centrele militare, va asigura desfășurarea activităților educative cu tematică militar-patriotică, consacrate datelor remarcabile din istoria Armatei Naționale, în scopul susținerii campaniei de încorporare și propagării prestigiului serviciului militar în societate;
- Ministerul Sănătății, în comun cu autoritățile administrației publice locale de nivelul al doilea, va asigura efectuarea la nivel înalt a examenului medical și a expertizei medico-militare a recruților și rezerviștilor,
- Unitățile administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și unitatea teritorială autonomă cu statut special vor asigura organizarea efectuării examenului medical și a expertizei medico-militare a recruților de către comisiile medico-militare de pe lângă organele administrativ-militare, în volumul și modul prevăzute de legislație.

Ministru

Anatolie NOSATÎI